



MECANISMO DE APOYO A LOS
PROGRAMAS FORESTALES
NACIONALES DE LA FAO



MECANISMO DE APOYO A LOS PROGRAMAS FORESTALES NACIONALES DE LA FAO

COMPONENTE N° 2

EXPERIENCIAS DE MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE EN LOS DEPARTAMENTOS DEL EJE CAFETERO, VALLE DEL CAUCA, ANTIOQUIA Y TOLIMA

Armenia, agosto de 2005

TABLA DE CONTENIDO

Presentación.....	3
1. Contexto	4
1.1. El desarrollo forestal colombiano	4
1.2 Caracterización primaria de las comunidades asociadas al manejo forestal en Colombia	7
2. Aspectos destacados de algunas experiencias de participación comunitaria en el sector forestal	8
2.1 Aspectos Económicos.....	9
2.2 Aspectos socio culturales y organizativos.....	10
2.3 Aspectos Técnicos	11
2.4 Aspectos institucionales y del papel de los actores locales del desarrollo	11
3. Experiencias exitosas de manejo forestal sostenible y de desarrollo forestal en general en la zona del Proyecto	12
3.1 Criterios de selección de las experiencias seleccionadas	12
3.2 Experiencias de manejo forestal sostenible seleccionadas.....	15
3.3 Análisis de los procesos forestales departamentales a partir de las experiencias identificadas.....	32
4. Escenario Regional para el Desarrollo Forestal.....	40
5. Bibliografía	47
6. ANEXO	48
Multimedia, Experiencias de Desarrollo Forestal Regional	48

Presentación

En el marco del Mecanismo de Apoyo a los Programas Forestales Nacionales que implementa la FAO en el país, La Corporación Aldea Global viene desarrollando el componente N° 2 relacionado con el fortalecimiento de los procesos de participación de los diferentes actores, a través de organizaciones comunitarias, gremios e instituciones forestales a nivel regional y local, en el manejo forestal sostenible y en la implementación del PNDF. En este sentido, uno de los aspectos a desarrollar, es la identificación y análisis participativo de experiencias exitosas de manejo forestal sostenible y de desarrollo forestal en general, logradas por organizaciones comunitarias y gremiales y por instituciones forestales en las zonas de ejecución del proyecto.

Con el fin de acceder a información veraz sobre el proceso de desarrollo forestal en la zona, comprendida por los departamentos del eje cafetero, Valle del Cauca, Tolima y Antioquia, se programó un intercambio de experiencias de desarrollo forestal en el mes de abril del presente año, con el apoyo de la Agencia de Cooperación Técnica Alemana - GTZ, en donde, además de presentar experiencias significativas seleccionadas mediante un proceso de concertación con los actores forestales departamentales y la aplicación de criterios de selección, se abrió el espacio de análisis, que permitió conocer los aspectos más importantes requeridos para el fortalecimiento del sector forestal como eje de desarrollo regional.

En el presente documento, se presenta un análisis de los aspectos que a consideración de la Corporación Aldea Global se requieren para lograr la integralidad de las experiencias de desarrollo forestal, partiendo de los resultados obtenidos en las mesas de trabajo instaladas en el evento en mención.

El énfasis del documento, incluye el análisis del soporte institucional y del marco legal existente para el buen desarrollo de las experiencias, vislumbrando como a pesar de existir algunos programas institucionales y privados para el manejo forestal sostenible en la región, estos no son suficientes, y en la mayoría de los casos se observan procesos aislados que no permiten la integralidad en el manejo forestal sostenible. Se resalta también como los procesos comunitarios de manejo de bosques no cuentan con un marco legal de soporte y por lo tanto en la mayoría de los casos no son tenidos en cuenta en los procesos de planificación territorial en el ámbito departamental, imposibilitando la inserción del sector forestal como una apuesta real de desarrollo económico para el país.

1. Contexto

1.1. El desarrollo forestal colombiano ¹

Colombia posee alrededor de 64 millones de hectáreas cubiertas por bosques naturales. De esta cifra un 26% se encuentra intervenida y un 15% parcialmente intervenida o con cultivos agrícolas. En estos bosques se encuentra la mayor parte de la diversidad biológica del país, que representa un 10% de toda la biodiversidad mundial. Esta circunstancia le permite a Colombia ser considerada como el segundo país con mayor biodiversidad del planeta, así como el séptimo país con mayor cobertura forestal, en cuanto a bosques tropicales se refiere².

Se estima que cerca del 60% de las tierras de Colombia tienen aptitud eminentemente forestal. Su utilización en otras formas de uso de la tierra ha traído como consecuencia la degradación y erosión de muchas cuencas hidrográficas; entre ellas resaltan las que drenan hacia las principales arterias fluviales del país: el Río Magdalena y el Río Cauca.

Las características geográficas y ambientales del país hacen que grandes extensiones de tierras tengan una mayor aptitud para el desarrollo de plantaciones forestales productivas con altos rendimientos, debido entre otras razones, a los reducidos turnos de cortas (8, 15 y 20 años). Esta situación permitiría la implementación de programas de reforestación comercial de gran magnitud, así como de manejo sostenible de aquellas áreas de bosque natural con posibilidades de aprovechamiento.

El potencial de tierras susceptibles de ser aprovechado con plantaciones forestales bajo esquemas de producción sostenible se estima en 25 millones de hectáreas. De esta cifra el PNDF ha considerado viable incorporar 3 millones de hectáreas en los próximos 25 años, de las cuales una gran parte se encuentra actualmente bajo usos agropecuarios poco sostenibles, principalmente en la región Caribe y Andina. Aún así, el ritmo actual de la reforestación comercial, cerca de 5.000 hectáreas por año, es bastante bajo y contrasta significativamente con las tendencias en otros países del trópico y del mundo³.

La actividad forestal puede constituirse en una importante fuente para incorporar mano de obra intensiva en áreas rurales. Se ha considerado que la actividad reforestadora genera 5 veces más empleo que la ganadería

¹ Tomado y adaptado de la propuesta de Sistema de Extensión Forestal para Colombia, elaborado por la Corporación Aldea Global en convenio con la Agencia de Cooperación Técnica Alemana en el mes de noviembre de 2004.

² Cf. Base Conceptual de la Conferencia de Bosques. Conferencia Internacional de bosques "Colombia: país de bosques y vida", 2004.

³ Idibem,

tradicional. Igualmente constituiría una oportunidad para mejorar la calidad de vida de las poblaciones rurales.

Según el estudio “Características y estructura del sector forestal – maderas y muebles en Colombia” (2002), las plantaciones forestales ocupan en Colombia apenas 141.000 hectáreas, por lo que se infiere que la producción de madera en el país se basa en su mayoría en la explotación de los bosques naturales, dado que la actividad de plantación forestal no está consolidada como práctica económica sostenible y alternativa para el uso agropecuario de la tierra.

El mismo documento (2002) señala que la explotación de los bosques naturales colombianos se hace en forma poco ordenada e incontrolada, con un alto componente de ilegalidad en el sentido de que no hay una clara regulación respecto a los alcances que pueden tener los diferentes actores del sector. De otro lado, la madera que se obtiene de los bosques presenta bajos rendimientos por hectárea y deficiencias en su calidad y en el abastecimiento oportuno a las plantas procesadoras. De ahí que el país no se identifique como un importante productor de madera en el mundo, con apenas un 0,4% de la producción mundial y el 0,01% de las exportaciones.

La identificación de las características del sector forestal colombiano da cuenta de aspectos entre los que destacan:⁴

- ✚ En el país confluyen el aprovechamiento de bosques naturales con el de plantaciones forestales⁵, pero en la práctica se hace una explotación incontrolada de los bosques naturales carente de un manejo silvicultural adecuado y sostenible. Al tiempo, los planes de reforestación, por lo general, se adelantan sin precisar el objetivo respecto a la futura utilización de los productos.
- ✚ Los bosques generan importantes beneficios ambientales (como son la conservación de la biodiversidad y el paisaje, la protección de aguas, suelos, y la captura de dióxido de carbono) y económicos (madera, forrajes, resinas, frutos y taninos) para la sociedad, pero generalmente el sistema de mercado no los reconoce, es decir, no los incorpora en el precio de los productos forestales, por lo que la inversión en esta actividad es inferior a la socialmente deseable.
- ✚ En el país existe una rica diversidad de especies que constituye un gran potencial en el campo maderero y también para la producción de materias primas diferentes a la madera, con destino a la industria química y farmacéutica. No obstante, ésta es subvalorada y ha sido poco aprovechada.

⁴ Cf. Op. Cit. Características y estructura del sector forestal - maderas y muebles en Colombia. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Agosto, 2002.

⁵ No obstante, la coexistencia de estos tipos de bosques no se evidencia articuladamente y la noción de bosques multifuncionales no ha sido ampliamente abordada por los diversos actores forestales en el país.

- ✚ El aprovechamiento de las plantaciones se realiza entre los 7 y 20 años dependiendo de la especie y las condiciones ambientales donde se establezcan, sin embargo, durante los primeros años después del establecimiento, el propietario de la plantación, no obtiene ingresos adicionales que le permitan amortiguar la alta inversión realizada al comienzo del proyecto. Esto plantea problemas de financiamiento debido a ingresos muy alejados en el tiempo y nulos durante el periodo improductivo de los árboles.

Desde la década de los noventa, cuando Colombia adoptó un nuevo esquema de gestión ambiental mediante la creación del Ministerio del Medio Ambiente y del Sistema Nacional Ambiental -SINA- en 1993⁶, se generaron formalmente espacios más dinámicos y reflexivos en torno al tema de participación comunitaria en procesos ambientales, que sin embargo se encuentran en fases tempranas de utilización y desarrollo. Avances en materia normativa y de gestión institucional indican que el país viene valorando e internalizando en el quehacer institucional el concepto de participación comunitaria.

La adopción del Plan Nacional de Desarrollo Forestal PNDP en el año 2000, como la política de Estado a largo plazo, refleja una apuesta nacional para facilitar al sector forestal un mejor posicionamiento en el contexto nacional como factor generador de bienestar y desarrollo, no obstante, no ocurre lo mismo con los procesos de manejo comunitario de bosques, que fueron asumidos de forma marginal en los lineamientos del PNDP.

El Plan Nacional de Desarrollo del actual gobierno "Hacia un Estado Comunitario"⁷, retomó aspectos valiosos respecto a la importancia de la participación ciudadana y su relación con la administración pública, tanto a escala local como nacional. Se espera que ello actué como importante respaldo institucional para el manejo comunitario de bosques.

De conformidad con lo anterior, en materia forestal desde el Sistema Nacional Ambiental -SINA-, se adelanta un proceso dinámico y reflexivo respecto al papel formulador, regulador, administrador y ejecutor de la política forestal que desempeñan diversas instancias del gobierno, y sobre la participación comunitaria como instrumento de co-gestión ambiental.

Conviene destacar que desde el ámbito productivo forestal se realizan gestiones iniciales para consolidar procesos organizacionales que impulsen el desarrollo de proyectos productivos con visión empresarial. Un avance importante en esa dirección lo constituye la Ley 811 de 2003, mediante la cual se crean las organizaciones de cadenas en el sector agropecuario, pesquero, forestal y acuícola y las sociedades agrarias de transformación.

⁶ República de Colombia. Ley 99 de 1993 por medio de la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la Gestión y Conservación del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental. Bogotá. 1993.

⁷ Presidencia de la República- Departamento Nacional de Planeación. Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006. Hacia Un Estado Comunitario. Bogotá. D.C. 2003.

De otra parte, contar con instrumentos normativos como la Ley 115 de 1994- Ley general de Educación-, a partir de la cual se fomenta la educación no formal en el país, posibilita la vinculación de las poblaciones rurales a los procesos educativos a partir de los proyectos institucionales –PEI- y facilita el desarrollo de procesos con poblaciones escolares a través de los programas ambientales escolares –PRAES-, dando lugar al fortalecimiento paulatino de una nueva visión y conciencia ambiental.

Sumando a lo anterior, se han desarrollado en el país diferentes proyectos de acompañamiento institucional al manejo forestal comunitario con el apoyo de la cooperación internacional, organizaciones e instituciones, y un sinnúmero de experiencias por iniciativas de comunidades, que dan cuenta de procesos de desarrollo forestal participativo y que han sentado las bases en cuanto a propuestas metodológicas, procesos organizativos, manejo sostenible de los bosques y desarrollo económico. Estas experiencias demuestran los beneficios, aunque sea en pequeña escala, de un sector organizado y con un gran potencial de desarrollo.

Estos procesos son fundamentales para la identificación de interlocutores válidos en el manejo forestal sostenible en el contexto nacional y local, lo cual debe ir acompañado de la voluntad política y la instrumentalización de Ley necesaria que contribuya a posicionar las acciones de manejo forestal sostenible como una opción de desarrollo y paz para el país.

1.2 Caracterización primaria de las comunidades asociadas al manejo forestal en Colombia⁸

Comunidades campesinas y colonos: estas comunidades y familias vinculadas a programas forestales se localizan principalmente en la región andina y caribe. Están asociados a programas de reforestación o plantaciones forestales, que por lo general surgen como alternativa de complemento productivo en sus parcelas. En esta zona existen mayor oferta de procesos y programas de acompañamiento y extensión forestal; pero al tiempo que esta región cuenta con la menor cobertura boscosa del país, presenta grandes incompatibilidades de usos en suelos de aptitud forestal. El manejo forestal está asociado a actividades agrícolas (especialmente el diseño, establecimiento y manejo de sistemas agroforestales) y se identifica un tránsito cultural positivo frente a la visión del bosque, sus recursos y su manejo sostenible.

⁸ Tomado y adaptado de la propuesta de Sistema de Extensión Forestal para Colombia, elaborado por la Corporación Aldea Global en convenio con la Agencia de Cooperación Técnica Alemana - GTZ, en el mes de noviembre de 2004.

Comunidades indígenas: localizadas en pequeñas comunidades en diversas regiones del país (costa caribe, región sur andina y región amazónica principalmente). Por lo general están vinculados a bosques naturales y cuentan con amplios conocimientos tradicionales sobre el uso y aprovechamiento de los productos del bosque, sin embargo, diversas prácticas forestales actuales en sus territorios no son sostenibles y están impactando el bosque y la biodiversidad. Tienen una fuerte presión territorial por los distintos actores en conflicto y cuentan con bajos niveles de inclusión social, así como escaso acompañamiento institucional. Estas comunidades tienen como una de sus mayores fortalezas los vínculos y las jerarquías de su organización comunitaria. Allí los procesos de manejo forestal tienen una vital importancia por que contribuyen a recuperar sus territorios, identidad cultural y la construcción de proyectos comunitarios de vida.

Comunidades afrodescendientes: se localizan principalmente en la región pacífica y cuentan con procesos de manejo de bosque natural y algunas experiencias en manejo de plantaciones forestales. La presencia y apoyo institucional público y privado es limitado en estas comunidades que deben afrontar una fuerte presión territorial por los distintos actores en conflicto y cuentan con bajos niveles de inclusión social. En algunas comunidades locales se ha detectado prácticas forestales actuales en sus territorios que conducen a procesos sostenibles y están impactando el bosque y la biodiversidad. En estas comunidades, las experiencias de manejo forestal les permiten recuperar identidades, saberes tradicionales y avanzar en la construcción de proyectos de vida.

2. Aspectos destacados de algunas experiencias de participación comunitaria en el sector forestal

Como resultado del trabajo de identificación de experiencias de manejo forestal sostenible, realizado por parte de la Corporación Aldea Global en el marco del convenio realizado con la GTZ para la instalación de la Mesa de Diálogo Nacional “Bosques y Comunidades” en el mes de Noviembre del año 2004, se resaltan los aspectos comunes que reúnen distintas experiencias en el ámbito Nacional⁹, con el fin de partir del análisis general hacia la especificidad del área del Proyecto implementado con el apoyo de la FAO:

⁹Entre las cuales se destacan: Modelo de financiación alternativo para el manejo sostenible de los bosques de San Nicolás; Proyecto manejo integral y sostenible de los bosques de Tarapacá y río Algodón; Conservación, manejo y aprovechamiento sostenible del bosque en el área de colonización del Guaviare; Estudio participativo de las plantas útiles y promisorias de la serranía de La Macarena; Asociación de madereros de Nechí-Antioquia; Proyecto sobre uso y manejo de la palma de Cumare y tintes asociados con comunidad indígena Nonuya de Peña Roja; Manejo sostenible de bosques en Colombia GTZ.” área de influencia del proyecto Pridecu en Norte de Santander; Manejo de bosques de manglar; Desarrollo de núcleos forestales comunitarios a través de la formulación de planes de ordenación y manejo forestal en territorios de comunidades negras de los municipios de vigía del fuerte y Murindó; Programa Colombia forestal; Programa Familias guardabosques; Empresa comunitaria Agronaya de la región pacífica; Proyecto de participación comunitaria en el sector forestal - Pacofor.

2.1 Aspectos Económicos

Aunque en algunos casos se observa rentabilidad negativa en la extracción y aprovechamiento de los recursos del bosque, también se observan resultados importantes relacionados con el tema económico tales como:

- ✚ Ampliación de los conocimientos de los usuarios del bosque en cuanto a las posibilidades de generación de ingresos adicionales para las familias.
- ✚ Posibilidad de mejoramiento productivo y de ingresos familiares en el mediano y largo plazo; a partir del aprovechamiento de reforestaciones generadas en la implementación de los proyectos.
- ✚ En varios proyectos se han establecido empresas comunitarias piloto para el aprovechamiento, transformación y comercialización de los productos del bosque, lo que permite generar empleo productivo para algunas regiones del país.
- ✚ Posibilidades de mejoramiento de ingresos a partir de la implementación de proyectos agroforestales, sistemas de enriquecimiento de bosques y valoración de los usos del bosque en cuanto a productos maderables y no maderables.
- ✚ Desarrollo de alternativas apropiadas para el aprovechamiento racional del bosque.
- ✚ Generación de empleo no calificado y desarrollo de capacidades técnicas en jóvenes y adultos, que permite inferir mayores posibilidades de ingreso en el mediano plazo.
- ✚ Posibilidad de unión entre productores para la suma de esfuerzos, recursos y productos que mejoran la comercialización y la competitividad de la población rural.
- ✚ Posibilidad de organización empresarial para ofrecer servicios de extensión "campesino a campesino", control de erosión, reforestación, entre otros, que dan lugar a opciones económicas y de generación de ingresos adicionales.
- ✚ Estrategias de comercialización implementadas por algunos proyectos para los productos del bosque que garantizan la consolidación de procesos productivos integrales y sostenibles en el tiempo.

2.2 Aspectos socio culturales y organizativos

Entre los aspectos socio culturales y organizativos se destacan:

- ✚ Los procesos de organización social comunitaria se asumen como ejes estructurantes de la mayoría de programas de extensión forestal.
- ✚ En los procesos con comunidades afrodescendientes e indígenas los programas de manejo forestal adquieren una nueva dimensión en la medida que fortalecen la identidad comunitaria y la construcción de proyectos colectivos de vida.
- ✚ En la mayoría de las experiencias recientes se evidencia una valoración y apropiación del conocimiento tradicional de las comunidades en el uso y manejo de los recursos boscosos.
- ✚ Se identifica la incorporación de actividades de educación ambiental para los líderes y comunidades partícipes.
- ✚ Las experiencias de manejo forestal están reconociendo y orientando su actuación a procesos iniciales de organización productiva y empresarial en algunas comunidades, como un mecanismo para articular el manejo forestal propiamente dicho con un mejoramiento real de los ingresos de las familias y la sostenibilidad de los programas forestales.
- ✚ En cuanto a los encadenamientos productivos, las experiencias de manejo forestal presentan al momento debilidades en cuanto a su articulación (hacia adelante y hacia atrás) con otros actores o eslabones del proceso forestal, lo cual evidencia una desvinculación de los programas forestales frente a los proyectos de desarrollo local.
- ✚ Las experiencias de manejo forestal están realizando grandes esfuerzos para promover la participación comunitaria en las distintas fases de los proyectos; así mismo, en una fase temprana se ve su interés para trabajar desde la perspectiva de género, como claros mecanismos para propiciar mayor inclusión social a los hombres, mujeres y familias que participan de estos proyectos de manejo comunitario de bosques.

2.3 Aspectos Técnicos

Los aspectos técnicos incluyen entre otros:

- ✚ La mayoría de las experiencias cuentan con unos elementos básicos de técnicas forestales, sin embargo, es importante destacar que cada experiencia según los aspectos socioculturales de las comunidades, la región del país donde se implementa y el tipo de bosque y su manejo, desarrolla por innovación o apropiación unas metodologías de trabajo que son pertinentes y efectivas para cada proyecto.
- ✚ Frente a estos desarrollos metodológicos particulares, se encuentra que en la mayoría de las experiencias no se han adelantado estudios de caso y validaciones sobre su impacto y replicabilidad en otros contextos.
- ✚ Los programas de manejo forestal están generando procesos significativos de alto impacto local en la recuperación y el manejo sostenible del bosque natural.
- ✚ La extensión forestal está brindando herramientas técnicas y de organización en importantes experiencias de manejo y aprovechamiento de plantaciones forestales en la región andina y caribe del país, que está aumentando su eficiencia técnica y su competitividad.
- ✚ En diversas experiencias se adelantan conjuntamente el establecimiento de sistemas agroforestales y silvopastoriles, que permitan como acción simultánea mejorar en el corto plazo las condiciones de vida de las familias, a través de programas de seguridad y soberanía alimentaria, y la comercialización de excedentes agrícolas. Sin embargo, la implementación y manejo de la multifuncionalidad de los bosques es un tema que no se evidencia en las experiencias analizadas.

2.4 Aspectos institucionales y del papel de los actores locales del desarrollo

En los aspectos institucionales se encontraron los siguientes:

- ✚ La participación de los actores institucionales académicos es escasa en el desarrollo de los programas o experiencias identificadas.
- ✚ La presencia y participación de gobiernos locales en las experiencias de manejo forestal comunitario no es significativa en términos generales, y se evidencian ausencias y vacío institucional en muchas localidades donde adelantan proyectos forestales.

- ✚ Bajo nivel de estímulo y acompañamiento de actores financieros, que respalden las inversiones en los proyectos forestales comunitarios. Así mismo, falta de gestión de los gobiernos locales frente a las políticas de garantía financiera del sector público para los proyectos forestales de comunidades.
- ✚ La cooperación internacional se encuentra comprometida con múltiples experiencias forestales comunitarias en el país, pero su actuación no genera procesos sostenibles por su débil articulación con las instancias de gobierno y la planificación local.
- ✚ En algunas experiencias, el papel de acompañamiento externo de los impulsores de procesos de manejo forestal, está reproduciendo prácticas de dependencia por parte de las comunidades. En este sentido, tiene validez una revisión de las metodologías e instrumentos técnicos y sociales de intervención para que los gestores de los programas forestales promuevan eficientemente la autonomía de los procesos comunitarios y la sostenibilidad de las experiencias.

3. Experiencias exitosas de manejo forestal sostenible y de desarrollo forestal en general en la zona del Proyecto

3.1 Criterios de selección de las experiencias seleccionadas

Para la identificación de experiencias sobresalientes relacionadas con el manejo forestal sostenible, la Corporación Aldea Global diseñó e implementó de manera conjunta con algunos actores forestales de la zona del Proyecto (Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Valle del Cauca y Tolima), unos criterios de selección que han permitido identificar su capacidad de gestión, antigüedad, reconocimiento, sistematización, articulación a las entidades locales y regionales, concreción de alianzas y representatividad por región desde la institucionalidad, el sector productivo y el manejo forestal por comunidades, teniendo como base la representatividad étnica de la región.

Este proceso ha facilitado el rescate de aquellas experiencias que, en el marco de la Conferencia Internacional de Bosques realizada en Santa Marta y la Mesa de comunidades realizada en el VIII Congreso Forestal Nacional Forestal, han generado un impacto positivo a nivel comunitario e institucional, así como reconocer su trayectoria, grado de desarrollo e impacto en lo ambiental y en el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Con base en los resultados obtenidos han sido seleccionadas las experiencias de desarrollo forestal que presentan mayor integralidad en su manejo, buscando representatividad en el tema productivo, institucional, y de manejo

forestal sostenible por parte de comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes, garantizando de esta manera el intercambio para el fortalecimiento forestal de manera concertada con los entes gubernamentales, las instituciones y las ONG.

Metodología de evaluación y selección:

- Contacto con las organizaciones y representantes institucionales: Este contacto se establece de dos maneras:
 - De forma personalizada mediante visita a las organizaciones en su territorio, lo cual es coordinado previamente para la optimización del tiempo y obtención de resultados esperados. En este sentido se conformaron los "Enlaces forestales departamentales", quienes con su apoyo fueron base fundamental para la organización del Intercambio.
 - A través de correos electrónicos, llamadas telefónicas y el suministro de información por parte de las comunidades, las instituciones, organizaciones o agencias de apoyo.
- Recopilación y análisis de información primaria y secundaria
- Elaboración de base de datos de actores que desarrollan acciones de manejo forestal en la región
- Conformación de un Comité de evaluación integrado por un equipo interdisciplinario de profesionales de la Corporación Aldea Global.
- Análisis y aplicación de los criterios de selección a las experiencias identificadas, a partir de información primaria y secundaria (Ver Tabla 1). Los valores máximos se encuentran definidos en la columna de puntajes. Cada experiencia se evalúa según estas variables y se le asigna un valor que luego es totalizado.

Según los resultados, se han definido tres niveles de selección así:

Nivel 1: Experiencias exitosas entre 85% y 100%

Nivel 2: Experiencias representativas: entre 60% y 84%

Nivel 3: Experiencias incipientes: menos de 60%

- El Comité técnico conformado realiza la selección, con base en la evaluación de los criterios definidos. No obstante, en la realización del intercambio regional de experiencias se convocan otros actores representativos con el fin de que participen en las discusiones y promover así el fortalecimiento de las organizaciones.

TABLA 1. Criterios de selección de experiencias de manejo forestal

N	VARIABLE	DESCRIPCIÓN	PUNTAJE
1	Tiempo	Experiencias implementadas durante un periodo mínimo de tres años.	6
2	Metodología	Proceso seguido o ruta metodológica que ha permitido la implementación de proyectos o el normal desarrollo de la organización. En este sentido se identifica lo siguiente: - Iniciativa desde la práctica cotidiana "ensayo y error", promovida a partir de liderazgos representativos que ha convocado el interés de otras organizaciones e instituciones y genera impactos positivos en la comunidad (6 puntos) - Aplicación de una herramienta metodológica definida desde la institucionalidad que ha generado un impacto positivo en la comunidad (4 puntos)	10
3	Inclusión Social	Promoción de procesos de organización y participación comunitaria con enfoque de género	10
4	Mejoramiento ingreso	Ha contribuido la experiencia a elevar el ingreso de las familias participantes del proceso	8
5	Impacto ambiental	Se identifican impactos positivos en los recursos naturales a partir del desarrollo de la experiencia	10
6	Tenencia de la tierra	La prevalencia de pequeños y medianos propietarios aporta positivamente al logro de resultados en el proceso y es importante para la sostenibilidad del mismo	7
7	Desarrollo local	Las acciones que se desarrollan se insertan en los planes locales y/o regionales de desarrollo económico o social local y regional	10
8	Iniciativa comunitaria	Existe claridad y un alto sentido de pertenencia entre los integrantes por las acciones que se desarrollan, reflejado en su motivación y capacidad de gestión para conseguir lo que se necesita y velar por la sostenibilidad.	8
9	Apoyo de programas institucionales	Se ha logrado el apoyo en las acciones o procesos por las instituciones o los entes gubernamentales que contribuyen al logro de los objetivos y metas establecidas en el proceso.	8
10	Innovación	Grado de innovación en aspectos sociales, técnicos y/o económicos	6
11	Sostenibilidad	Sostenibilidad de la experiencia: - Se cuenta con un plan de acción para la continuidad del proceso una vez finalizada la fase de apoyo institucional (5 puntos) - Se ha construido participativamente un plan de acción que defina con claridad los compromisos comunitarios y los apoyos a gestionar para garantizar la continuidad del proceso (5 puntos)	10
12	Soporte empresarial	Se evidencian iniciativas productivas generadas a partir de la experiencia	7
TOTAL			100

Fuente: Corporación Aldea Global. 2004

3.2 Experiencias de manejo forestal sostenible seleccionadas

A continuación se relacionan los aspectos más significativos de las experiencias seleccionadas como exitosas, las cuales fueron presentadas en el marco del Intercambio Regional de Experiencias de Desarrollo Forestal, realizado en el mes de abril en la ciudad de Armenia en coordinación y apoyo con la GTZ.

Nota: Para la revisión completa de las experiencias presentadas con exposiciones fotográficas, ver anexos en CD: "Memorias Intercambio Regional de Experiencias de Desarrollo Forestal" y en Multimedia; "Experiencias de Desarrollo Forestal Regional".

DEPARTAMENTO DEL RISARALDA

El Desarrollo Forestal en Risaralda visto desde la CARDER¹⁰

Desde mediados de los años 80 la CARDER inició en el departamento la ejecución de proyectos forestales, tales como:

- ✚ Recuperación y manejo de microcuencas abastecedoras de acueductos municipales y veredales, con este proyecto se inicia la compra de predios y la reforestación de carácter protector – productor.
- ✚ Manejo de las Áreas Naturales Protegidas (PNNN – Parque Regional Natural Ucumarí)

Logros:

- ✚ El trabajo forestal en el departamento se asociaba con la reforestación.
- ✚ Recuperar el interés por el árbol en la sociedad
- ✚ Valorar los bosques naturales como estratégicos para la conservación del agua.

Debilidades del proceso:

- ✚ El manejo del bosque natural no se tuvo en cuenta
- ✚ Algunos de los proyectos no garantizaron el mantenimiento de las plantaciones
- ✚ Visión de corto plazo por parte de los beneficiarios
- ✚ Inexistencia de Zonificación Forestal para Risaralda
- ✚ No se contaba con paquetes silviculturales para las especies que se plantaron
- ✚ Promoción del desarrollo forestal, como reforestación

¹⁰ Presentación y análisis realizado por el Ingeniero Rubén Darío Moreno de la CARDER

- ✚ Poco apoyo a la transformación y comercialización de los productos forestales maderables
- ✚ La cultura forestal no existía en Risaralda

Fortalezas del proceso:

- ✚ Los proyectos forestales brindaban asistencia técnica.
- ✚ Se incorpora a las comunidades en el desarrollo de los proyectos forestales
- ✚ La CARDER toma el liderazgo en la ejecución de los proyectos forestales
- ✚ Se crea y consolida un Vivero Regional (Guadua y otras especies forestales)

El pasado cercano:

Referido a la ejecución de proyectos del Plan de Acción Forestal para Colombia y al Programa Ambiental, del FOREC, se pueden señalar entre otros los siguientes:

- ✚ Conservación y Manejo de la Zona Amortiguadora del PNNN
- ✚ Difusión y Fomento de la Guadua para Propósitos Múltiples
- ✚ Desarrollo de la Participación Comunitaria en el Sector Forestal – PACOFOR
- ✚ Fomento de la Agroforestería en Risaralda
- ✚ Recuperación de Microcuencas – BIRF
- ✚ Recuperación e Industrialización de la Guadua (FOREC)
- ✚ Recuperación de la Cobertura Forestal en las Subregiones I y II
- ✚ Recuperación de la Cobertura Arbórea en la Subregión III

Logros:

- ✚ Consolidación de los proyectos forestales con fines de protección y producción, como fuente de futuros ingresos económicos
- ✚ Desarrollo de proyectos conjuntos con los municipios y el departamento que permiten aumentar la capacidad de negociación del departamento para gestionar recursos y unificar parámetros técnicos de trabajo en campo.

Debilidades del proceso:

- ✚ Aumentan las expectativas por la generación de ingresos económicos sin lograr una respuesta oportuna.
- ✚ La información de los proyectos forestales no se maneja unificadamente, se producen vacíos en la cuantificación del área cubierta por plantaciones

- ✚ Se considera que el tema forestal en el departamento solo le compete a la CARDER
- ✚ Ausencia de incentivos para el desarrollo forestal
- ✚ Ejecución de diversos proyectos forestales con diferentes esquemas (en ocasiones compiten entre si)

Fortalezas del proceso:

- ✚ Ampliación de las áreas de reforestación
- ✚ Generación de empleos en las comunidades campesinas
- ✚ Ejecución de los proyectos por las comunidades
- ✚ Disminución de la presión sobre el bosque natural
- ✚ Los proyectos forestales (compra de predios y recuperación de la cobertura forestal) consolidan el Sistema Departamental de Áreas Protegidas
- ✚ Se inicia el trabajo para que lo forestal sea visto mas allá de los proyectos de reforestación (aprovechamiento y transformación)
- ✚ Se continúa con la asistencia técnica institucional y aparecen los Promotores Campesinos

El presente:

Se caracteriza por la ejecución de los siguientes proyectos:

- ✚ Conformación de Núcleos Agro Forestales Campesinos
- ✚ Manejo Sostenible de Bosques en Colombia, con Énfasis en la Guadua
- ✚ Proyectos forestales con recursos del CIF
- ✚ Operación de los Núcleos Forestales de la Reforestadora Andina (Pereira – Santa Rosa de Cabal y Guática – Quinchía)
- ✚ Sistema Departamental de Áreas Protegidas con 111.000 hectáreas

Logros:

- ✚ Establecimiento de 7.420 hectáreas de bosques con diferentes especies (plantaciones forestales y agroforestales)
- ✚ El proyecto Núcleos Agroforestales Campesinos se constituye en un esquema participativo de interés comercial (3.990 hectáreas plantadas)
- ✚ Los recursos invertidos en proyectos forestales alcanzan aproximadamente \$2.209 millones de pesos
- ✚ Ha crecido el interés por los proyectos forestales, que tengan expectativas de ingresos económicos
- ✚ Se integró el árbol a los sistemas productivos tradicionales del departamento
- ✚ En el desarrollo de los proyectos se han beneficiado aproximadamente 2700 familias.

Dificultades del proceso:

- ✚ Aumentaron las expectativas por la generación de ingresos económicos, sin tener la información disponible para los beneficiarios de los proyectos
- ✚ Falta de información sistematizada de cada uno de los proyectos forestales ejecutados
- ✚ No se cuenta con la caracterización de la cadena forestal para el departamento
- ✚ Falta un programa de investigación forestal integral (producción de material vegetal, manejo silvicultural, secado, preservación, industrialización, comercialización)
- ✚ Continúa la visión del desarrollo forestal asociado a reforestar
- ✚ Poca inversión privada para desarrollar el sector forestal
- ✚ Recursos escasos para el CIF de reforestación y ausencia de los mismos para el CIF de conservación
- ✚ El manejo de los bosques naturales está orientado a obtener madera, la Guadua se consolida como el segundo producto forestal de Risaralda y consolida un manejo orientado a la sostenibilidad de estos bosques.

Fortalezas:

- ✚ El sector forestal es visto como una apuesta productiva válida para el departamento, la Guadua se consolida como la especie nativa de mayor interés económico
- ✚ Los proyectos desarrollados por la CARDER, inician el trabajo para apoyar la transformación de los productos forestales (compra de aserrío portátil, maquina latilladora de Guadua)
- ✚ Conformación de la Cadena Productiva Nacional de la Guadua y firma del Acuerdo de Competitividad
- ✚ Formulación del Acuerdo de Competitividad Forestal Regional
- ✚ Consolidación del Sistema Departamental de Áreas Protegidas
- ✚ Disminución de la presión sobre el bosque natural, los bosques de Guadua abastecen el mercado departamental
- ✚ Las comunidades desean manejar especies forestales de corto plazo
- ✚ Se han identificado especies promisorias que las comunidades manejan tradicionalmente (Drago, Arboloco)
- ✚ Se desarrollan investigaciones para resolver interrogantes sobre el secado y preservación de la Guadua
- ✚ Producción de 100.000 toneladas de madera/año (eucalipto – pino) para la industria papelera
- ✚ Oferta potencial de 206 millones de pulgadas de Nogal cafetero, 35 millones de pulgadas de Guayacán

El futuro:

- ✚ Consolidación de los Núcleos Agroforestales Campesinos, para lo cual se requiere de acompañamiento social y definir proyectos de transformación de madera desde lo local
- ✚ Consolidar los Núcleos Forestales Productivos de Guadua, articulados a la industrialización de la Guadua.
- ✚ Desarrollar un programa de investigación forestal, que incluya entre otros los siguientes temas:
 - ✚ Manejo Silvicultural de las principales especies plantadas en el departamento
 - ✚ Secado, preservación y transformación de la madera
 - ✚ Manejo y Aprovechamiento de Productos Forestales No Maderables
 - ✚ Implementar la Cadena Forestal Regional – Acuerdo de Competitividad Regional (Guadua)
 - ✚ Valoración de los servicios ambientales de los bosques
 - ✚ Consolidar un Sistema de Información Forestal, se cuenta con un sistema para la Guadua
 - ✚ Apoyar la consecución de recursos económicos para el sector forestal
 - ✚ Formular estudios de mercado para las plantaciones existentes y definir de acuerdo con el mercado otras especies a plantar
 - ✚ Desarrollar los proyectos formulados en la Agenda Interna de Competitividad
 - ✚ Divulgar los instrumentos económicos para el sector forestal

Algunos de los retos del sector forestal en Risaralda:

Incorporar la visión gerencial en cada una de las etapas de los proyectos forestales

Entender el desarrollo forestal, más allá de la siembra y la cosecha.

Lo anterior se fundamenta en la visión forestal que tiene la CARDER para el departamento de Risaralda:

“En el año 2025 el sector forestal como generador de bienes y servicios ambientales contribuye a la dinamización de la economía con criterios de equidad social y territorial en Risaralda”

DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA

Por solicitud de los representantes institucionales y comunitarios del departamento en reunión programada con los “enlaces forestales” para la selección de la experiencia a presentar en el marco del evento regional, se acordó dividir el tiempo disponible para la presentación para dos experiencias, dada su integralidad, resultados obtenidos y la necesidad de lograr representatividad por parte de las comunidades campesinas que cuentan con apoyo institucional, como es el caso de ASOMORA y de comunidades negras con acciones que parten de la iniciativa comunitaria, como el Consejo comunitario del río Cajambre:

1. CONSEJO COMUNITARIO DEL RÍO CAJAMBRE- BUENAVENTURA¹¹

Problemática forestal:

- ✚ Falta de recursos económicos para adelantar los trámites de ley
- ✚ Inestabilidad que le confiere a los procesos organizativos los aprovechamientos forestales
- ✚ Débiles asociaciones de corteros y los distintos usuarios del bosque desarticulados
- ✚ Las comunidades; el eslabón más débil de la cadena forestal
- ✚ Falta de equipos e infraestructura para el aprovechamiento y transformación forestal
- ✚ Falta de conocimiento de mercado
- ✚ Bajos niveles de investigación de nuevos productos del bosque
- ✚ El cumplimiento de la Ley (Decreto 1791)
- ✚ Las políticas forestales

Logros del Plan de manejo territorial

- ✚ Consolidación del Consejo Comunitario como máxima autoridad
- ✚ Zonificación del territorio y definición de opciones de uso
- ✚ Construcción de Reglamentos Internos de acceso, uso, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales
- ✚ Caracterización del mercado de las maderas y selección de socios potenciales para alianzas productivas

Logros ACORMARE

- ✚ Aglutinar un gran número de usuarios del bosque (125 miembros que representan igual número de familias)
- ✚ Regular la actividad forestal en el río

¹¹ Presentación realizada por el señor Alfonso Cuero Bravo. Consejo Comunitario del río Cajambre

- ✚ Obtención de permisos de aprovechamiento forestal en los bosques colectivos cumpliendo la Ley (Decreto 1791 de 1996)
- ✚ Apoyar al Consejo Comunitario en la concertación de reglas y mecanismos de control con la CVC

2. ASOMORA¹²

Implementación de tecnologías productivas sostenibles, tendientes a reducir la presión sobre el bosque natural en la microcuenca Chuscales y Playa Alta en el municipio de Trujillo, Valle del Cauca.

Objetivo General:

Disminuir la presión sobre el bosque natural de la microcuenca chuscales-playa alta, municipio de Trujillo. Mediante la implementación de tecnologías productivas sostenibles apropiadas para la región.

Objetivos Específicos:

- ✚ Implementar sistemas sostenibles apropiados en el cultivo de mora castilla.
- ✚ Sensibilizar a la comunidad, sobre el uso sostenible del bosque y los recursos naturales.
- ✚ Desarrollar a nivel familiar un sistema ordenado de seguridad alimentaria y nutricional.

Metas del Proyecto:

- ✚ Uso sostenible de 3.250 hectáreas de bosque natural.
- ✚ productores de mora adoptando tecnología sostenible.
- ✚ 50 Hectáreas bajo sistema sostenible de producción.
- ✚ Establecimiento de 3 parcelas demostrativas con tutores vivos y 3 con tutores muertos.
- ✚ Establecimiento de 1,5 hectáreas de bosques dendroenergéticos
- ✚ 130 personas participando en capacitación ambiental.
- ✚ productores con programas de seguridad alimentaria.
- ✚ Incrementar en un 30% los alimentos producidos en la finca.

Características de la Región

Proceso de Colonización desde hace mas de 30 años.
Baja producción y baja implementación de Tecnologías apropiadas
Deficiente infraestructura.

¹² Presentación realizada por el señor Orlando Arboleda, Representante ASOMORA.

Uso del suelo

Mora: 89,3 Has., otros frutales: 21.3 Has. Pastos: 259 Has.

Bosque Natural: 3.250 Has. (487.9 Has en predios de productores)

TOTAL Has: 3.650 Has.

481 personas (4 por familia)

52% de la población con baja escolaridad

90% con cobertura de Régimen subsidiado

87% de los ingresos provienen de la mora

70% de los productores poseen bosques naturales, con un área promedio de 6 Ha.

Resultados

Objetivo 1: Implementar sistemas sostenibles apropiados en el cultivo de mora castilla

- ✚ Diagnostico socioeconómico de la zona
- ✚ Caracterización y tipificación del sistema de producción de mora
- ✚ Evaluación microbiológica del suelo
- ✚ Se realizaron 168 eventos de capacitación
- ✚ Ordenamiento de cultivos de mora
- ✚ Acompañamiento a organizaciones de productores.
- ✚ Obtención de recursos para la tecnificación de cultivos y fondos de comercialización
- ✚ Identificación de las especies locales con potencial como tutores vivos.
- ✚ Establecimiento de 6 parcelas agroforestales con tutores vivos y muertos.
- ✚ El 6% de los productores implementando parcelas con sistemas agroforestales
- ✚ Establecimiento de un huerto madre de mora San Antonio.
- ✚ 6% de los productores con parcelas comerciales de mora San Antonio.

Objetivo 2: Sensibilizar a la comunidad, sobre el uso sostenible del bosque y los recursos naturales

- ✚ Disminución en el corte de bosque natural a tala rasa en el área del proyecto
- ✚ Protección y uso sostenible de 3,250 Ha. de bosque natural.
- ✚ 56 eventos de capacitación.
- ✚ Diagnósticos participativos de Fauna y Flora
- ✚ Protección de 11 nacimientos en dos microcuencas
- ✚ Establecimiento de 3 Km. de cercos para aislamiento que beneficiando a 30 familias

- ✚ El 70% de la comunidad participando en programas ambientales
- ✚ Conformación del Comité veredal para apoyar el proyecto Páramo del Duende.
- ✚ Implementación de 4 PRAES, donde participan 138 estudiantes
- ✚ Se establecieron 2 senderos ecológicos (Alto Bonito y Chuscales)
- ✚ Creación de 3 grupos ecológicos escolares y uno con 12 productores.
- ✚ Establecimiento de 7,5 Kilómetros de cercos vivos (2,7 Ha.) en bosques dendroenergético con 30 productores
- ✚ 14 viveros con especies de la región
- ✚ 3 iniciativas de recuperación de flora
- ✚ El 60% de las familias con manejo de residuos sólidos
- ✚ 18% de los productores de mora Producen abonos orgánicos

Objetivo 3: Desarrollar a nivel familiar un sistema ordenado de seguridad alimentaria y nutricional

- ✚ Capacitación de la población
- ✚ 56 Familias (47%) participan en el programa.
- ✚ 5.149 metros cuadrados destinados a la producción de alimentos en las fincas. (90 Metros/Familia)
- ✚ Se pasó de producir 4 productos entre hortalizas y legumbres en sus fincas a 11 productos.
- ✚ Creación de dos grupos comunitarios de mujeres para seguridad alimentaria
- ✚ Creación de un fondo para compra de semilla.
- ✚ Realización de la primera feria de intercambio de semillas y conocimientos culinarios
- ✚ La base alimenticia pasó de 14 a 25 productos
- ✚ Formación para utilización de recursos locales en la nutrición (Bore, Zapallo)

Retos Futuros

- ✚ Fortalecer las organizaciones
- ✚ Mejorar los ingresos de los productores
- ✚ Implementar programas de saneamiento básico.
- ✚ Implementación y seguimiento de tecnologías sostenibles.
- ✚ Manejo poscosecha
- ✚ Mejorar los niveles de escolaridad
- ✚ Mantener la presencia institucional en la zona

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

REFORESTADORA INDUSTRIAL DE ANTIOQUIA- RIA S.A.¹³

Ejecución en campo acumulada Febrero de 2003 a Marzo de 2005

NÚCLEO	HAS. SEMBRADAS	EN ESTABLECIMIENTO	INICIADOS EN 2005	EN CONTRATACIÓN DE ESTABLECIMIENTO
BAJO CAUCA	325	200	150	0
NORDESTE	618	400	550	300
URABÁ	0	0	150	0
OCCIDENTE	583	160	200	0
SUROESTE	964	350	200	0
TOTAL	2.490	1.110	1.250	300

Informe de gestión - 2004

Empleo generado

CONCEPTO	2004		ACUMULADO	
	JORNALES	EMPLEO	JORNALES	EMPLEO
VIVERO	36.828	132	205.948	736
ESTABLECIMIENTO	97.092	407	347.132	1.300
MANTENIMIENTO	85.960	307	85.960	307
TOTAL	219.880	846	639.040	2.343

Un empleo: \$ 9.100.000

Inversiones realizadas en las zonas

NÚCLEO	INVERSIÓN 2004 (MILLONES DE \$)
BAJO CAUCA	429
NORDESTE	786
URABÁ	0
OCCIDENTE	394
SUROESTE	860
TOTAL	2.469

¹³ Experiencia presentada por el Abogado Alejandro Pineda, Director Unidad Jurídica, RIA S.A

Algunos ejemplos de ejecución por zonas:

Rio Rayo

Núcleo: Bajo Cauca Municipio: Tarazá Vereda: El Tres
 Has: 325 Especie: Acacia Estado: Mantenimiento 3
 Inversión: \$ 567 mm Empleos generados: 125
 Infraestructura: principal, externa e interna

La Palestina

Núcleo: Nordeste Municipio: Yalí Vereda: El Jardín
 Has: 210 Especie: Tecunumanii Estado: Mantenimiento 4
 Inversión: \$558 mm Empleos generados: 78
 Infraestructura: principal, externa e interna

Corralito

Núcleo: Nordeste Municipio: Amalfi Vereda: Naranjitos
 Has: 150 Especie: Oocarpa Estado: En establecimiento
 Inversión: \$78 mm Empleos generados: 31
 Infraestructura: principal y externa

Coromé

Núcleo: Occidente Municipio: Abriaquí Vereda: Quimulá
 Has: 114.2 Especie: Oocarpa Estado: Mantenimiento 3
 Inversión: \$221 mm Empleos generados: 27
 Infraestructura: principal y externa

La Clara

Núcleo: Suroeste Municipio: Angelópolis Vereda: La Clara
 Has: 250 Especie: Pátula Estado: En establecimiento
 Inversión: \$121 mm Empleos generados: 71
 Infraestructura: principal, externa e interna

Plan de trabajo 2005:

Nuevas plantaciones forestales 2.500

NÚCLEO	HAS	%	ESPECIE
URABÁ	450	18%	TECA
BAJO CAUCA	400	16%	ACACIA
NORDESTE	1.000	40%	CONIFERAS
OCCIDENTE	250	10%	CONIFERAS
SUROESTE	400	16%	CONIFERAS
TOTAL	2.500		

Empleos directos: 690

Presupuesto: \$ 10.256 millones (Más del 90% ejecutado en plantaciones)

DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

Comunidad indígena Pijao - Resguardo Pocará. Municipio de Ortega Departamento del Tolima¹⁴

Actividades que realiza la comunidad:

- + Diagnósticos Participativos para el conocimiento de su realidad. Se inician labores de trabajo comunitario, para beneficio de la comunidad y especialmente para los niños
- + Conformación de grupos de trabajo con participación de la toda la familia
- + Inicio de tareas conjuntas con las instituciones; cercas vivas, pancoger, parcelas forrajeras.
- + Organización de surcos para riego por bombeo
- + Instalación de lombricultivos, producción de abono orgánico
- + Cultivos agroforestales y cercas vivas
- + Las mujeres y niños participan en todas las actividades
- + Venta de excedentes para el mejoramiento del ingreso familiar, a través de proyectos piscícolas.

Las fortalezas

- + Recuperación de la "madre tierra", con 275 Hectáreas de conservación
- + Derecho y protección de la naturaleza
- + Identificación como personas y como organización indígena a nivel del estado para que su articulación a los planes de desarrollo.

DEPARTAMENTO DE CALDAS

Proyecto forestal para la cuenca del río Chinchiná – PROCUENCA y la asociación de productores - Agroforestal¹⁵ - "Modelo para el desarrollo social sostenible"

En la cuenca del río Chinchiná y en la región del eje cafetero, en donde los bosques han sido fuente de una rica biodiversidad, se han explotado de

¹⁴ Presentación realizada por la señora Flor Alba Tapiero, Gobernadora del Resguardo Indígena

¹⁵ Presentación realizada por la señora Ángela Matilde Arango, Directora

manera inadecuada por expansión de la frontera agropecuaria, en medio de una cultura cafetera y ganadera arraigada por años, con una mentalidad inmediatista para obtener beneficio económico.

Apropiación del proceso y consolidación años: 2003 - 2004

- ✚ Talleres
- ✚ Interlocución con actores externos
- ✚ Trabajo en grupo humano para fortalecer sentido de pertenencia por la asociación
- ✚ Alianzas con entidades para la realización de actividades de capacitación
- ✚ Integración con equipo de PROCUENCA
- ✚ Negociación interna de intereses y expectativas
- ✚ Reconocimiento jurídico
- ✚ Vinculación de nuevos asociados

Logros obtenidos:

- ✚ Representante de los propietarios de predios reforestados mediante el proyecto de procuena
- ✚ Punto de convergencia de personas con intereses, necesidades y ocupaciones diferentes unidos para lograr metas comunes. 95 asociados
- ✚ Articulación de las actividades de agroforestal en el plan de trabajo de PROCUENCA 2005, alianza estratégica SENA
- ✚ Espacio para la capacitación de propietarios y actores involucrados en el proceso productivo, respetando su contexto social y cultural
- ✚ Gestores del cambio de conciencia en torno al manejo adecuado de los recursos naturales y el manejo sostenible de bosques nativos y plantados, no solo en nuestras familias sino en la comunidad en general
- ✚ Ser promotores del despertar del sentido de pertenencia por el entorno, la vereda y la microcuena en donde están situados los predios
- ✚ Sensibilización de la comunidad de la vereda la cabaña en torno a la conservación de los recursos naturales y el manejo sostenible de la guadua

Localización

Concentración de desarrollo rural de la vereda la cabaña, colegio ubicado en inmediaciones de la microcuena de la quebrada el tejar, vertiente del río guacaica, predios costa rica, la Liberia, el bosque, costa rica chiquita, al otro lado, Maracaibo y la trilladora

Objetivos

- Sensibilización y capacitación de la comunidad veredal sobre el manejo de los recursos naturales
- Recuperación del nacimiento de agua que surte los estanques de peces del colegio y una de las fincas vecinas
- Manejo sostenible de los guaduales de la zona y establecimiento de nuevas plantaciones de doble propósito (conservación y comercialización)
- Capacitación de los alumnos y miembros de la comunidad para que sean trabajadores calificados en actividades relacionadas
- Fomento de actividades agropecuarias que representen ingresos económicos a los actores involucrados en el proceso, evitando el desplazamiento de los muchachos a las ciudades después de terminar con la educación secundaria
- Aumento de sentido de pertenencia por la vereda

Actividades realizadas:

- ✚ Charlas de sensibilización sobre manejo de recursos naturales
- ✚ Charlas de capacitación sobre manejo sostenible de guaduales
- ✚ Reforestación del nacimiento de la quebrada el tejár
- ✚ Siembra de árboles en nacimientos de otros predios, caminos, cercos
- ✚ Practicas sobre actividades silvoculturales en el manejo de guaduales
- ✚ Establecimiento de viveros y bancos de propagación
- ✚ Capacitación de líderes estudiantiles como extensionistas en las escuelas de educación primaria de la zona de influencia
- ✚ Jornadas de capacitación para padres de familia y otros miembros de la comunidad
- ✚ Sensibilización de los propietarios de los predios vecinos, para lograr el compromiso de involucrarse en la actividad

Dificultades del proceso

- ✚ Desconocimiento total del tema forestal
- ✚ Base de datos incompleta
- ✚ Deficientes canales de comunicación
- ✚ Mínimo bagaje cultural, histórico y social
- ✚ Limitado tiempo disponible
- ✚ Escasez de recursos económicos

Proyecciones:

- ✚ Ser promotores de liderazgos colectivos, más que individuales, mediante la creación de “Juntas de núcleo”
- ✚ Ser gestores de la consecución de recursos que permitan la ejecución de proyectos en bs núcleos forestales, para facilitar los procesos y darle valor agregado a la madera
- ✚ Replicar el trabajo con las comunidades educativas en todas las veredas del área de influencia del proyecto
- ✚ Crear una instancia para la participación organizada de la comunidad, del trabajo en equipo, y la conformación de grupos de trabajo especializado
- ✚ Propiciar la interacción de los diferentes eslabones de la cadena productiva forestal

Visión: Agroforestal es una organización líder en la consolidación de una cultura forestal, en la creación de oportunidades para fomentar el desarrollo de las plantaciones, la transformación y comercialización de la madera, el manejo adecuado de los recursos naturales, la conservación del medio ambiente y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la región

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO

Desarrollo Forestal en la Cadena Productiva de la Guadua del Quindío¹⁶

El Sector Productivo

Actores Empresariales en la Producción, Transformación y Comercialización

Producción:

- Propagación: Deseje, siembra en bolsa, banco de plántulas
- Plantaciones: propietarios, bosques naturales, guadua plantada y bosques plantados
- Aprovechamiento: Arrieros, esterillado, herramientas, esterilla, guadua rolliza y corteros

¹⁶ Presentación realizada por el señor, Hernán Rodríguez, Gerente Acero Vegetal

Transformación:

Guadua Preservada y Secada: Inmunización en base oleosa, inmunización salina en base acuosa, control de procesos, empresarios, contenedor con guadua para exportación, secado al aire libre, secado de alto rendimiento

Muebles y Artesanías: Artesanos, artesanía tradicional, artesanía contemporánea, mueble rústico, mueble contemporáneo, artesanía contemporánea, maquinaria.

Construcción y Estructuras: talleres comunitarios, escuelas públicas, vivienda de interés social, Universidades privadas

Laminados de Guadua: Desarrollo de maquinaria, desarrollo de procesos, secado de latas, investigación aplicada, tableros laminados

Comercialización: Guadueros, Transportadores, Depósitos, Propietarios de Deposito, Participación en Ferias y Ruedas de Negocios, Tiendas Especializadas Grandes Superficies, Venta Directa

El Sector Servicios

Actores Institucionales de Apoyo en: Productividad y Competitividad, Ciencia y Tecnología, Organización y Política Sectorial, Normalización y Legislación, Capacitación y Formación, Crédito e Inversión

Productividad y Competitividad

- Conformación de núcleos forestales agroindustriales
- Reducción de trámites para aprovechamiento y transporte de la guadua.
- Participación en ferias, ruedas de negocios y apoyo a la comercialización.
- Elaboración de planes de negocios y fortalecimiento en aspectos empresariales.
- Mejoramiento en el diseño y desarrollo de productos.
- Conformación de redes empresariales
- Ciencia y Tecnología

Investigación aplicada:

- Mejoramiento tecnológico en procesos productivos y en desarrollo de maquinaria
- Desarrollo de modelos de utilidad industrial de aplicación en los microclusters
- Organización y Política Sectorial
- Apoyo a la conformación de la cadena de la guadua en el Quindío.

- Levantamiento de líneas base de los microclusters.
- Conformación del Consejo Consultivo Departamental.
- Levantamiento de la matriz de proyectos
- Inclusión en los planes de desarrollo departamental e institucional

Normalización y Legislación

- Norma Unificada para el Aprovechamiento de Guaduales
- Elaboración de Referenciales para Productos Hechos a Mano
- Normas Técnicas Cosecha y Poscosecha, Preservación y Secado

Capacitación y Formación

- En participación en ferias y diseño de stands
- Cursos básicos en transformación de la guadua
- Capacitación en técnicas de aprovechamiento y procesos poscosecha
- Capacitación a productores en desarrollo de productos y diseño de empaques.
- Capacitación en organización y desarrollo empresarial

Crédito e Inversión

- Ruedas de negocios con entidades financieras
- Apoyo a iniciativas de empresas de la cadena de la guadua

Resultados de una Visión Sistémica de una Cadena Productiva hacia una Cadena de Valor

- Visión de eco-región para consolidar procesos entre actores empresariales e institucionales en los diferentes microclusters de la cadena
- Orientación de los productos de la cadena con enfoque hacia los mercados verdes
- Aumento de las áreas plantadas con fines de industrialización
- Incorporación del diseño y la calidad como factores claves de competitividad
- Viraje de las empresas de lo artesanal hacia la semi-industrialización y de la informalidad hacia la formalidad
- Aumento de la demanda de productos y servicios de la cadena con altos estándares de calidad.
- Alianzas interinstitucionales para conformar el Centro de Desarrollo Tecnológico de la Guadua
- Proceso de consolidación de la organización sectorial
- Posicionamiento de la Guadua como un recurso estratégico y promisorio para el departamento y sus diferentes actores
- Conformación de la Cadena Productiva de la Guadua, Celebración del Acuerdo de Competitividad, Constitución de FEDEGUADUA e Instalación de la Mesa Sectorial.

Retos de la Cadena Productiva de la Guadua en el Departamento del Quindío

En lo Social:

- ✚ Generar empleo justo y estable, especialmente a los actores de base
- ✚ Consolidar la organización de los aprovechadores
- ✚ Estimular las iniciativas empresariales de base comunitaria
- ✚ Generar una cultura de la guadua desde y con el sector educativo
- ✚ Fortalecer la acción del Consejo Consultivo Departamental
- ✚ Celebrar el Acuerdo de Competitividad Departamental

En lo Económico:

- ✚ Propiciar la conversión de Propietarios de guaduales en Productores de guadua con enfoque industrial
- ✚ Desarrollar los núcleos productivos agroindustriales
- ✚ Propiciar el establecimiento de incentivos forestales para plantaciones comerciales y de una legislación acorde con las mismas
- ✚ Generar una oferta amplia y accesible de capital semilla y de riesgo para las iniciativas empresariales del sector
- ✚ Establecer estándares de calidad para los productos de la cadena
- ✚ Fortalecer los mecanismos de acceso a los mercados

En lo Ambiental

- ✚ Motivar y concretar procesos de certificación voluntaria y sellos verdes
- ✚ Fomentar el establecimiento de plantaciones comerciales
- ✚ Desarrollar empresas a partir de la utilización de los subproductos de la cadena
- ✚ Propiciar el uso de la guadua como excelente prestadora de servicios ambientales (captura de CO² + protección de microcuencas)

3.3 Análisis de los procesos forestales departamentales a partir de las experiencias identificadas¹⁷

Este análisis se realizó en el marco del Intercambio Regional de Experiencias de Desarrollo Forestal, realizado en la ciudad de Armenia en el mes de Abril del presente año. Para ello, se conformaron cuatro mesas temáticas; Social, Económica, Técnica- ambiental e Institucional, con el propósito de facilitar la

¹⁷ Realizado en el marco del Intercambio Regional de Experiencias de Desarrollo Forestal con la participación de 98 actores forestales del eje cafetero, Valle del Cauca, Tolima y Antioquia en la ciudad de Armenia, abril 21 y 22 de 2005.

interacción, discusión y análisis por parte de 98 actores forestales representantes de la zona del Proyecto; Eje cafetero, Valle del Cauca, Tolima y Antioquia .

La discusión se orientó entorno a los procesos forestales departamentales o regionales que evidencian las experiencias presentadas y sus impactos sobre el desarrollo local, partiendo de las oportunidades o restricciones de los escenarios legislativos nacionales y regionales, las políticas sectoriales vigentes y las líneas de actuación institucionales y comunitarias que generan los procesos forestales en las regiones y localidades.

Para ello, cada mesa abordó la discusión e identificación de variables claves (*por potencialidad o debilidad*) de las opciones de procesos forestales locales frente a las actuales condiciones del país, desde la óptica de su temática específica. De forma particular se buscó identificar las variables en torno a la participación social de los actores regionales (*procesos organizativos, mecanismos de participación, beneficios, nivel de incidencia, soporte institucional, trámites*) en el desarrollo forestal nacional, como mecanismo de estímulo a la descentralización y apoyo a los procesos forestales con impacto directo sobre el desarrollo local.

Entre las conclusiones de los participantes entorno a los diferentes temas se destacan:

MESA ECONÓMICA¹⁸

Variables económicas identificadas en el ámbito departamental:

- En el departamento del Quindío existe un proceso de zonificación de suelos desarrollado por CONIF, se cuenta con el fortalecimiento de la Cadena productiva de la guadua, excelentes condiciones de infraestructura vial y el creciente reconocimiento del departamento como una “potencia” en fabricación de muebles.
- El departamento del Tolima cuenta con una zonificación forestal y un Acuerdo de Competitividad.
- En Antioquia, los procesos forestales son fuertes (reforestación) y se destaca el actual proyecto de Familias Guardabosques
- En Caldas, existe un proceso de reforestación desde hace 30 años, se adelantan acciones orientadas a la generación de valor agregado, reciben importantes recursos de cooperación internacional y el departamento tiene un Acuerdo de Competitividad conformado por cuatro núcleos forestales, con proyectos forestales en marcha (con participación de entidades públicas y privadas).

¹⁸ Moderador de la Mesa; Víctor Giraldo, Smurfit Cartón de Colombia.
Relator de la Mesa Gabriel Beltrán - DNP

- En Risaralda, los proyectos forestales han involucrado la activa participación de la comunidad; se trabaja sobre la recuperación de áreas degradadas y el fortalecimiento del Sistema Departamental de Áreas Naturales Protegidas.
- **A modo de conclusión parcial:**
- Todavía existe bosque natural
- Existe mercado para productos forestales (muebles, pulpa, tableros, entre otros)
- El sector forestal es reconocido excepto en el Tolima (que tiene una marcada división entre aprovechar y proteger)
- Existen tres cadenas productivas en la Ecorregión
 - o Madera - muebles
 - o Madera – papel - sector editorial
 - o Cadena Productiva de la Guadua
- La Ecorregión del Eje Cafetero posee y demuestra liderazgo. Entre los retos está el cómo usarlo para sacar adelante el sector forestal.
- Se cuenta con entidades investigativas como CENICAFÉ, importante talento humano local y gestión académica de las Universidades presentes en la región

Principales situaciones que se deben manejar para fortalecer el sector forestal regional y las experiencias locales:

- Falta acceso al bosque natural debido a disposiciones legales (veda)
- Las restricciones parecen fomentar el carácter ilegal de la actividad forestal.
- No existe un acercamiento entre academia y entidades tomadoras de decisiones
- Se plantean interrogantes sobre ¿cómo optimizar los recursos invertidos en diferentes proyectos
- No existe un claro manejo del Bosque natural
- Falta propiciar la continuidad de procesos forestales
- Se requiere contar con financiamiento que permita dar continuidad a los procesos forestales
- Se requiere mayor vinculación empresarial de comunidades en procesos forestales
- Necesidad de adaptar paquetes tecnológicos a condiciones propias de la región
- Falta fortalecer los ejercicios de cadenas productivas y un mayor reconocimiento. En esta vía, el Acuerdo de Competitividad debe operacionalizarse
- El acceso al CIF es muy complejo
- Es necesario generar proyectos forestales específicos que obedezcan a objetivos y visiones claras

- Es necesario definir qué es desarrollo forestal y desarrollar bosques competitivos
- Determinar y divulgar cuál es la legislación vigente
- La competitividad forestal está lejos de ser atractiva y requiere del análisis y ajustes por parte de las cadenas productivas
- Es necesario consolidar canales de comunicación adecuados para el flujo de información relacionada con instrumentos económicos
- Es necesario optimizar el apoyo de la cooperación internacional y de los programas nacionales en función de los ciclos productivos forestales (incluir "visión de cadena")

Escenarios o instancias que desempeñan un papel vital en las regiones para el estímulo y desarrollo forestal:

- El actor regional debe asociarse con aquel que suministre flujo de fondos y que garanticen el desarrollo forestal
- Es necesario aclarar la contradicción que se presenta entre usos permitidos y usos prohibidos. Las actividades permitidas son "atacadas" y las que afectan de forma negativa el componente ambiental se desarrollan "tranquilamente"
- Es necesario fortalecer los procesos de "alianzas" entre los diferentes actores

En la dimensión económica las conclusiones destacadas son:

- ✚ Propiciar la continuidad de procesos forestales, mediante el fortalecimiento y mayor reconocimiento de las cadenas productivas, las cuales deben ser atractivas para la inversión;
- ✚ Operacionalizar el acuerdo de competitividad con financiamiento y la vinculación empresarial y de comunidades que permita dar continuidad a estos procesos;
- ✚ Generar proyectos forestales específicos que obedezcan a objetivos y a una visión clara de desarrollo forestal;
- ✚ Consolidar canales de comunicación adecuados para el flujo de información relacionada con instrumentos económicos;
- ✚ Optimizar el apoyo de la cooperación internacional y de los programas nacionales en función de los ciclos productivos forestales;
- ✚ Contar con estabilidad jurídica que favorezca la inversión a largo plazo.

MESA SOCIAL¹⁹

Fortalezas que desde la dimensión social se identifican como variables impulsoras de desarrollo para el sector forestal desde lo local:

- Consolidación de grupos
- Sentido de pertenencia
- Reconocimiento de valores culturales
- Conciliación de espacios para la participación
- Integración de estamentos comunitarios públicos y privados
- Pueblos indígenas apropiados de sus territorios y su identidad cultural

Principales situaciones que se deben mejorar para fortalecer el sector forestal regional y las experiencias locales:

- Capacitación comunitaria
- Mayor oferta de apoyo institucional, aunque se reconoce el apoyo de algunas entidades
- Sensibilización de las autoridades locales
- Eliminación de la politización y de la burocracia en las entidades encargadas de la gestión
- Educar sobre los beneficios de los bosques y hacer ver los perjuicios cuando se destruyen, adelantarlos en otras zonas aprendiendo de las experiencias.
- Fortalecimiento de las comunidades locales, para que sean autogestoras
- Cambio de actitud intergeneracional, con expectativas de vida de las comunidades a largo plazo.
- Incluir en los currículos educativos el tema de los bosques y los recursos naturales
- En términos productivos, buscar alternativas como incentivos para los pequeños productores y articulación a proyectos de seguridad alimentaria
- Fortalecimiento y empoderamiento de las organizaciones
- Facilitar el intercambio de experiencias de desarrollo forestal con participación comunitaria
- Romper celos institucionales entre entidades educativas y tecnológicas
- Las Instituciones deben ser más proactivas, de acuerdo a los requerimientos de acompañamiento
- Reconocer a las organizaciones formales para la consulta y concertación, y mejorar los canales de comunicación, conformar la Mesa de concertación del sector social.

¹⁹ Moderadora: Doralice Ortiz – Corporación Aldea Global
Relator: Orlando Martínez Arenas – CRQ Rubén Darío Guerrero - MAVDT

- Se requiere más innovación en lo social para fortalecer la debilidad desde las instituciones, así como promover la organización gremial
- Buscar frenos a la ilegalidad en los procesos de manejo forestal

Procesos sociales que se deben iniciar o fortalecer para estimular el sector forestal regional y su interlocución con las políticas nacionales:

Se identificó un elemento común en torno a la presencia de actores armados y las particularidades de los diferentes sectores. Los temas a mejorar se orientan a:

- Ordenación forestal
- Educación – Procesos educativos pertinentes
- Cambios de mentalidad de visiones cortoplacistas a procesos de más largo alcance.
- Fortalecimiento organizacional y de la cultura forestal
- Desarrollo de procesos socio empresariales
- Cambiar el rol de las autoridades ambientales a una función más educativa y de manejo de conflictos
- Autonomía de las comunidades en el control sobre el territorio
- Promover el mejoramiento de la calidad de vida
- Identificar mecanismos de divulgación y participación social

Escenarios o instancias que desempeñan un papel vital en las regiones para el estímulo y desarrollo forestal:

- Las comunidades son las poseedoras de los recursos como base de los programas y proyectos
- En el ámbito de los municipios lo más inmediato son las Umatas, en donde el cambio a Centros Provinciales se siente como una pérdida de apoyo para las comunidades
- Otras instancias claves son las Corporaciones Autónomas Regionales, las ONG, el sector privado e instrumentos de planificación como los Planes de Ordenamiento Territorial

Los mecanismos propuestos fueron:

- Reevaluar los mecanismos de participación de la comunidad. Continuar abriendo espacios como el presente foro.
- Se fortalece a través de un marco legal. Se cree que éste es el papel de las comunidades en estos escenarios.
- Con divulgación masiva se puede aportar desde todos los sectores
- Mayor apoyo de los entes gubernamentales que no este sujeto al vaivén político
- Que la ley no sea lo principal desde las entidades, sino que se aborde desde un rol más educativo.

- Tener en cuenta las cadenas productivas y los acuerdos de competitividad, los cuales no están vinculando a los dueños del bosque
- Las instancias de las comunidades negras - comisiones consultivas- y de las comunidades indígenas- que ya tienen sus propias instancias- para relacionarse con las entidades y gobierno
- Se llama la atención sobre el aporte a los temas de participación social en la discusión sobre el Proyecto de ley.

En la dimensión social las conclusiones correspondieron a:

- + Fortalecer mecanismos de participación social enmarcados desde la ley y articulados en los espacios de planificación local, regional y nacional, reconociendo los derechos sobre los territorios y los recursos de las comunidades;
- + Brindar mayor integralidad en la concepción de proyectos forestales, identificando mejoramientos de ingresos en el corto y mediano plazo, seguridad alimentaria, la generación de empleo y en general el mejoramiento en la calidad de vida;
- + Conformar una mesa de concertación social o fortalecer la mesa regional forestal –eje cafetero- actual, ampliando la base de actores sociales con nuevos grupos comunitarios y ONG en la toma de decisiones;
- + Promover espacios de intercambio de experiencias y resultados de los proyectos o iniciativas que adelantan las comunidades para evitar duplicidad de esfuerzos;
- + Incluir en los currículos de educación básica, desde los proyectos educativos institucionales, la importancia de los bosques como generadores de bienes y servicios y de posibilidades económicas para que en el largo plazo las comunidades cuenten con un recurso valorado y apropiado culturalmente.

MESA TECNICA AMBIENTAL²⁰

En la dimensión técnica ambiental las conclusiones de la mesa se orientaron a:

- + Definir colectivamente el tipo de desarrollo forestal que se quiere alcanzar en el Eje Cafetero colombiano que aproveche las ventajas comparativas y competitivas que tiene la región y que considere la estructura de la propiedad y los sistemas productivos imperantes;
- + Buscar un acercamiento entre universidades y empresas para resolver los problemas técnicos y tecnológicos del sector productivo, utilizando especialmente la investigación aplicada;

²⁰ Moderador: Rubén Darío Moreno - Carder
Relator: Claudia Capera - GTZ

- ✚ Trabajar sobre las cadenas productivas con incentivos adecuados que propicien la generación de valor agregado;
- ✚ Acceder a información veraz y adecuada para la toma de decisiones y orientar la planificación del sector;
- ✚ Fortalecer la estrategia de núcleos forestales productivos, como dinamizadores de desarrollo del sector, que puede llegar a ser exitosa si se complementa con instrumentos de fomento, paquetes tecnológicos, mercadeo y comercialización;
- ✚ Adaptar paquetes tecnológicos a las condiciones propias de la región;
- ✚ Propiciar alianzas entre productores, agentes financiadores, transformadores y comercializadores, que permitan generar economías de escala y adecuada integración en el mercado.

MESA INSTITUCIONAL²¹

Los principales aspectos a resaltar son:

- Es necesario articular escenarios de enlace regional para la promoción de la actividad forestal.
- Se requiere fortalecer la relación institución - empresa para una mayor participación del sector privado.
- Es necesario generar mayor confianza institucional.
- Se deben fortalecer los procesos de participación de las comunidades en todos los eslabones de la cadena.
- Ampliar los procesos de atención económica y técnica de las instituciones a las comunidades.
- Se debe avanzar en la unificación de criterios de intervención de las instituciones del orden nacional.
- Se deben fortalecer los mecanismos y rutas institucionales para la aplicación en las regiones, de modo que contribuya a una mayor autonomía y adaptación de procesos.
- En términos de instituciones se deben fortalecer los consejos regionales de competitividad forestal y su secretaria técnica, los consejos municipales de desarrollo rural y los centros provinciales de gestión agroempresarial.

En la dimensión institucional las conclusiones correspondieron a:

- ✚ Diseñar e implementar mecanismos novedosos, por parte de los actores institucionales públicos vinculados al sector forestal, para que la participación social de los actores locales tenga real incidencia en la toma de decisiones sobre el futuro del sector y trascienda el actual nivel de información;

²¹ Moderador: Oscar Arango - UTP
Relator: José Ignacio Rojas - Corporación Aldea Global

- ✚ Proponer a las instituciones del orden nacional mayor unificación de los criterios de intervención sectorial en las regiones, que mejoren los canales de comunicación región-nación y redunden en mayor eficiencia institucional en el marco de la descentralización;
- ✚ Continuar con la discusión regional de los procesos de integración forestal que permitan construcción de criterios y propuestas unificadas para una mejor interlocución con el gobierno nacional;
- ✚ Fortalecer y consolidar los escenarios regionales que avanza en la construcción de pactos locales y acuerdos de competitividad para el sector forestal como espacios concretos de implementación de políticas;
- ✚ Avanzar en la articulación institucional y construcción de confianza entre actores públicos, empresariales, académicos y comunitarios como mecanismo social de fortalecimiento del sector forestal, que se traduzca en mayor cohesión de las cadenas productivas, agilidad institucional y crecimiento colectivo del sector.
- ✚ Incorporar la dimensión forestal en la formulación del documento CONPES para la eco-región eje cafetero.

4. Escenario Regional para el Desarrollo Forestal

El análisis entorno al manejo forestal sostenible y el desarrollo forestal en la región, identifica el impacto positivo que se genera sobre el medio ambiente y el desarrollo socio económico, destacándose:

- ✚ La presencia de iniciativas privadas que dinamizan el sector, posibilitando la generación de empleo e ingreso local
- ✚ El desarrollo de procesos autogestionarios con participación de comunidades indígenas, campesinas y afrodescendientes que aportan a la conservación y el manejo sostenible del bosque
- ✚ La asistencia técnica e implementación de proyectos forestales y agroforestales desde instituciones gubernamentales y organizaciones de cooperación internacional, que responden a necesidades e intereses de las comunidades y posibilitan el mejoramiento del ingreso y las condiciones ambientales de la zona.

Asimismo, se identifican algunas debilidades, en su mayoría estructurales, como consecuencia entre otros de los siguientes aspectos²²:

- ✚ Distanciamiento de los procesos de desarrollo local del entorno donde se implementan.

²² Tomado y adaptado de la propuesta de Sistema de extensión forestal para Colombia, elaborada en el marco del VIII Congreso Forestal Nacional por parte de la Corporación Aldea Global, en coordinación y apoyo con la GTZ. Noviembre de 2004

- ✚ Baja noción en las políticas locales de los impactos positivos que sobre el desarrollo local tendrían las prácticas de manejo forestal en los territorios potencialmente aptos para ellas.
- ✚ Ausencia de la reflexión sobre cómo los procesos de manejo forestal comunitario se insertan en las políticas y estrategias de desarrollo territorial en regiones y localidades.
- ✚ Las experiencias de manejo forestal asumen los procesos de organización y participación comunitarios referidos a la implementación misma del programa, dejando de lado en muchos casos, la reflexión sobre la movilidad y transferencias de capital social que pueden dejar estos procesos comunitarios y sus opciones de réplica en otros escenarios que favorezcan el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias beneficiarias.
- ✚ La normatividad existente en materia forestal cuenta con escasos desarrollos en el ámbito regional y local, de forma que la implementación de la política hasta llegar a los destinatarios finales, muchas veces no encuentra escenarios intermedios (en el territorio y en las instituciones) para su articulación y gestión.

Por tanto, es necesario que desde los gobiernos locales, se propicie la articulación entre las experiencias de manejo forestal, tanto desde comunidades como del sector privado y los procesos de planificación y desarrollo local, aprovechando la infraestructura institucional de apoyo y el marco legal existente que ofrece la asistencia técnica a través de espacios como los Centros Provinciales de Gestión Agro empresarial.

En este sentido, se resalta también la apertura de espacios desde el PNDF que menciona en el subprograma de fortalecimiento de la conciencia y cultura ambiental ciudadana “en la medida que las comunidades representadas en las organizaciones tradicionales étnicas y usuarios campesino y demás, puedan interactuar con los gremios, empresa privada y entidades de carácter público y privado, en los procesos de planificación de los ecosistemas forestales, y en el uso, transformación y comercialización de bienes maderables y no maderables provenientes de los mismos, se conseguirá elevar el nivel de vida de los habitantes del bosque, neutralizando las amenazas de deterioro y posible desaparición de estos ecosistemas”.²³

Con el fin de propiciar elementos de análisis frente al desarrollo forestal regional, se resaltan a continuación las condiciones requeridas en un proceso de fortalecimiento del manejo forestal sostenible, las cuales fueron preparadas por la Corporación Aldea Global, como marco de discusión en las mesas temáticas instaladas en el Intercambio Regional de Experiencias de Desarrollo Forestal.

²³ Plan Nacional de Desarrollo Forestal - PNDF. Subprograma de fortalecimiento de la conciencia y cultura forestal.

4.1 Competitividad Territorial:

Las variables que mejor resumen el escenario competitivo que debe generar una región o localidad en el contexto actual son sus capacidades de atractividad y de inserción. Puesto en otros términos, se debe actuar desde los territorios para construir (con las fortalezas propias y la creación local) diversos procesos y escenarios que doten a ese territorio de una mayor capacidad de atracción (para vivir en él, para invertir, para desarrollar las propias capacidades humanas de existencia y de trascendencia); y de otro lado, en crear las posibilidades de insertar ante todo la economía y la cultura del territorio en el contexto de la especialización funcional en la globalización.

Estos aspectos de la competitividad territorial, puede generar procesos de doble vía que permitan orientar las políticas forestales y su nivel de implementación regional y local, generando factores para hacer más atractivo lo local para las inversiones en el sector forestal (bajo un concepto integral de uso sostenible), y al mismo tiempo desde los procesos jalonados por el sector forestal cualificar la oferta local de desarrollo.

Uno de los grandes retos para que el sector forestal sea un factor importante de competitividad, esta en lograr vincular la actividad forestal (en términos de cadenas productivas o subsectores especializados) a los mercados regionales, nacionales e internacionales, desde una perspectiva de los recursos del bosque no circunscrita solo al aprovechamiento de bienes maderables y no maderables, sino también con la dimensión de los servicios ambientales y sociales de los bosques, bajo el entendido que muchos de estos servicios no son transables en el mercado.

La competitividad forestal en los procesos regionales debe involucrar el aprovechamiento sostenible de los bosques -naturales y plantados- con un enfoque multifuncional (asociado a las ventajas comparativas territoriales), tanto como la definición de acciones - políticas públicas- para el desarrollo armónico del sector y el mejoramiento de la calidad de vida de la población vinculada a la actividad forestal (asociadas a las ventajas competitivas fruto de decisiones sobre el territorio).

En este sentido, uno de los aspectos de mayor sensibilidad se relaciona con la promoción del manejo forestal con perspectivas más integrales de crecimiento económico del sector forestal, tales como los estímulos a la actividad agroforestal, el diseño de estrategias de sostenimiento económico de los actores en la fases iniciales, la información de mercados y otros soportes para que los productores (sobre todos los más pequeños) puedan manejar el riesgo derivado de sus actividades forestales y puedan reducir su vulnerabilidad a los cambios de mercados.

4.2 Plan Regional Forestal y Acuerdo de competitividad, una expresión de la descentralización y la competitividad en la región:

En el Eje cafetero se han desarrollado procesos importantes de planificación territorial de carácter regional²⁴, entre los cuales se destacan para los propósitos de este ejercicio de reflexión del sector forestal la agenda para el manejo sostenible de la Ecorregión (2003) y las agendas internas departamentales en el marco del TLC (2005).

En estos últimos ejercicios, el tema forestal se ha incorporado en las agendas públicas como una opción de diversificación productiva promisoría para la región cafetera. Este proceso inicial de planificación del sector forestal con perspectiva regional cuenta en el Eje Cafetero con tres escenarios importantes que contribuyen a su posicionamiento entre los actores locales y nacionales del desarrollo y a brindar espacios para su reflexión técnica, económica y política.

Estos escenarios son: i) la discusión y la movilización en torno a crear un Acuerdo Regional de Competitividad Forestal, ii) la consolidación de la Mesa Forestal Regional que articula actores públicos, privados y comunitarios vinculados al sector y, iii) los escenarios preparatorios para la formulación del Plan Forestal Regional, que corresponde a una iniciativa plasmada desde la agenda de la Ecorregión (2003) y ratificada en la apuesta productiva de los departamentos en las Agendas Internas (2005).

Este proceso tiene entre otras muchas inquietudes y tareas, adelantar una discusión regional que permita definir colectivamente si es la ecorregión una región forestal, y cuales deben ser, a partir de las líneas visionales de desarrollo, las políticas para al aprovechamiento sostenible de sus bosques. Así mismo, legitimizar e institucionalizar la Mesa Forestal Regional como un espacio de fortalecimiento del sector forestal de la ecorregión, pero ante todo de interlocución con los actores nacionales, en el marco de una gestión descentralizada nación.- región.

Por su parte, el Gobierno Nacional ha manifestado su interés por diseñar mecanismos que en el corto y mediano plazo potencien el subsector forestal y dinamicen el desarrollo del sector agropecuario. Uno de estos mecanismos es el Plan Nacional de Desarrollo Forestal (PNDF) con una visión estratégica del desarrollo forestal del país para los próximos 25 años que contempla en sus programas el fortalecimiento de cadenas forestales productivas como una estrategia para reconvertir el sector forestal colombiano.

²⁴ Agendas Internas de competitividad, Informe Regional de Desarrollo Humano del Eje Cafetero "Un pacto por la Región", Convenio intercooperativo de la Ecorregión (firmado inicialmente en el 2001), Avances en un proceso de impacto interministerial denominado "Pacto Región-Nación", entre otros.

A partir de esta consideración y como un mecanismo de implementación del PNDP en la región, se da lugar a la propuesta de un Plan Regional Forestal y un acuerdo de competitividad para la región, los cuales a futuro, pueden llegar a ser factores potenciadores del sector, al generar escenarios de concertación social y participación ciudadana que puedan ser aprovechados por los actores forestales locales tanto privados como comunitarios para generar compromisos frente al impulso de sus procesos productivos y sociales en torno al manejo sostenible de los bosques.

De esta forma, es fundamental buscar los elementos articuladores entre la realidad de estos procesos productivos y sociales y la legislación nacional en materia de bosques. Se debe buscar que el marco legal y normativo actúe como impulsor de los procesos forestales regionales desde la óptica de la planificación sostenible del sector y su competitividad local y nacional, tanto para bosques naturales como bosques plantados.

4.3 Perspectiva de Desarrollo Local desde un enfoque regional

- **Mejoramiento de las condiciones de vida de las familias con actividades forestales sostenibles**
- Los procesos de manejo forestal sostenible entienden el desarrollo referido a las personas y no a los objetos, y deben proponer una orientación en procura de tres aspectos: primero, elevar la calidad de vida de los hombres y mujeres vinculados a procesos forestales comunitarios y a su capacidad de ser sujetos políticos activos; segundo, a buscar una participación real de los actores involucrados en los beneficios económicos de estas actividades para mejorar su nivel de ingreso; tercero, propiciar un estímulo a la competitividad (aprovechamiento de las ventajas comparativas y generación de ventajas competitivas) de los territorios donde se localizan los programas de desarrollo forestal.
- Se debe hacer énfasis en la generación de valor agregado para los productos del bosque y la definición de bienes y servicios ambientales articulado a encadenamientos productivos locales. Esto implica pasar de la organización comunitaria a un nuevo escenario de desarrollo empresarial para los proyectos productivos de las comunidades. Bajo este enfoque, los procesos de desarrollo forestal deben considerar el apoyo a la conformación y modernización de las pequeñas empresas forestales (no sólo las comunitarias y bajo la perspectiva de la multifuncionalidad de los bosques), lo cual exige avanzar en procesos de transformación, comercialización y desarrollo empresarial de las pequeñas organizaciones (privadas y comunitarias) para mejorar su capacidad de gestión y su nivel de ingresos.

- Lograr estos propósitos exige generar un contexto positivo y un cambio de actitud en diversos actores, que se plasmen explícitamente en mecanismos viables y ágiles de gestión. Una herramienta para lograrlo son las alianzas productivas, entre comunidades y empresas privadas con apoyo del gobierno para efectos de aumentar la capacidad productiva y tecnológica para abastecer mercados, así como una mejor negociación de los precios de venta.

Participación social y comunitaria de actores forestales

La participación social en el desarrollo forestal parece convertirse en un proceso de reconocimiento formal por los distintos actores públicos, privados y comunitarios involucrados, así como recurso de obligatoria mención y exaltación en documentos técnicos, marcos legislativos y planes sectoriales. Sin embargo, son pocos los mecanismos concretos e instancias en el ámbito local con los cuales se puede fortalecer realmente la participación social activa en el sector forestal.

Uno de los propósitos fundamentales de estas discusiones sobre el desarrollo forestal visto de las regiones, es adelantar una reflexión sobre el impacto cierto de la participación social dentro del sector forestal colombiano; sus mecanismos, instancias e impactos sobre los actores y las opciones de interlocución (en los distintos niveles de la participación) con otras esferas decisionales de las políticas forestales.

- La lectura regional de la legislación y los mecanismos de la política forestal colombiana debe brindar alternativas de inclusión, proponer formas novedosas para el fortalecimiento de la participación social de los actores involucrados al sector y afianzar los conductos de interlocución en dos vías, de una parte entre las localidades y regiones con el ámbito nacional; y de otra, en la garantía de un diálogo abierto entre los distintos actores regionales.
- En general los procesos de organización social en el marco del manejo forestal se han limitado a la gestión de proyectos pilotos específicos. Es importante destacar que los procesos de organización y participación comunitaria deben generar aprendizajes con posibilidad de réplica más allá de los proyectos forestales mismos; así como, mayor inclusión social y acciones positivas desde la perspectiva de género para los hombres y mujeres de las comunidades beneficiadas, de manera que sean sujetos actores de su propio desarrollo, y no como objetos de intervención.
- Los procesos de manejo forestal deben ser un instrumento de inclusión social que promueva el reconocimiento de las comunidades como sujetos de su propio desarrollo con identidad étnica y cultural; la protección y garantía de derechos y la perspectiva de género con acciones positivas que valoren la diferencia.

- Ello plantea como reto que las familias y comunidades, no se organicen solo para participar en un proyecto de manejo forestal, sino, para asentarse mejor en su territorio y generar mecanismos de empoderamiento social para desatar condiciones de mejoramiento de calidad de vida mediante apropiación tecnológica, capacitación, desarrollo de habilidades y actitudes que brindan herramientas a las comunidades para mayores opciones de desarrollo.
- Debe existir una estrecha relación entre la reducción de las vulnerabilidades y el incremento de la capacidad organizativa y participativa de las comunidades, el sector privado y el gobierno. También las relaciones entre los actores del desarrollo (instituciones públicas y privadas, cooperación internacional y comunidades) deben tener un carácter de acción horizontal y no vertical que brinde mayores opciones de sostenibilidad.

4.4 Pactos locales de competitividad forestal

En el escenario regional y local, las líneas de la política forestal y los mecanismos de intervención definidos en los planes sectoriales en materia de bosques naturales y plantados tienden a volverse difusos en su fase de implementación y más aún sobre las condiciones de sostenibilidad. Ello propone uno de los mayores retos para el fortalecimiento de los procesos forestales en los escenarios locales de desarrollo.

Desde estas consideraciones iniciales, la opción concreta es continuar avanzando en la construcción de acuerdos de competitividad y pactos colectivos locales entre los actores públicos, privados, académicos y comunitarios directamente involucrados en el desarrollo forestal local, para definir responsabilidades y compromisos institucionales más allá de la presencia de los actores personales y de los periodos de las administraciones seccionales.

En este sentido, se resalta el importante papel que juegan los diferentes actores en el desarrollo forestal regional, en donde el aporte desde las experiencias de la academia, sector público, sector privado, organizaciones comunitarias y ONG, permite vislumbrar un gran potencial que articulado, con la definición de metas claras y la definición y estructuración del apoyo gubernamental, puede significar un gran aporte desde el sector forestal, al desarrollo socio económico regional.

5. Bibliografía

DECRETO No. 2980 de 2004. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Por medio del cual se reglamenta parcialmente la Ley 607 de 2000 y se crean de los Centros Provinciales de Gestión Agro empresarial".

DNP (1989). Plan de Acción forestal para Colombia PAFC. Documento CONPES 2429, Bogotá

DNP (1996). Política de Bosques. Documento CONPES 2834, Bogotá

DNP (2003). Presidencia de la República. Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 "Hacia Un Estado Comunitario". Bogotá. D.C.

Experiencias de Participación comunitaria en el manejo de los bosques en Colombia. Mesa de Diálogo Nacional Bosques y Comunidades. GTZ, Corporación Aldea Global, Noviembre de 2004.

LEY 99 DE 1993, por medio de la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la Gestión y Conservación del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental. Bogotá.

ORTIZ, Doralice, Chaurra, Vivi, Saile, Peter. Mesa de Diálogo Nacional "Bosques y comunidades". VIII Congreso Forestal Nacional, noviembre de 2004. Memorias.

Plan Nacional de Desarrollo Forestal, PNDF. Bogotá, diciembre de 2000.

PENAGOS, Héctor (1999). Departamento de Desarrollo Agrario, Universidad del Tolima.

SAILE, Peter; TORRES María Ángela. Editores (2004 Memorias. Conferencia Internacional de bosques "Colombia: país de bosques y vida". Santa Marta, noviembre 18-20 de 2003.

6. ANEXO

Multimedia, Experiencias de Desarrollo Forestal Regional I