



## INTERCAMBIO REGIONAL DE EXPERIENCIAS DE DESARROLLO FORESTAL

ARMENIA, ABRIL 21 Y 22 DE 2005

Los asistentes al “Intercambio regional de experiencias de desarrollo forestal” llevado a cabo en Armenia, el 21 y 22 de abril de 2005, adelantaron un trabajo en mesas temáticas en torno a diversas dimensiones del desarrollo forestal desde la perspectiva de la región. El debate realizado se resume de la siguiente forma:

### 1. MESA ECONÓMICA<sup>1</sup>

Colombia cuenta con un Plan Nacional de Desarrollo Forestal PNDF que fue recogido por dos documentos Conpes. Este ejercicio fue ampliamente participativo y convalidado con actores vinculados con la temática forestal. Se buscó que el PNDF fuera una política de Estado y no de gobierno, con el propósito de intentar romper con la discontinuidad de las acciones y alcanzar un proceso de largo plazo.

En el marco de la gestión pública nacional referida a los asuntos forestales, el ministerio de Agricultura posee funciones y competencias sobre la producción forestal, al igual que de otros cultivos; por su parte, el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial – MAVDT posee funciones y competencias de conservación y protección de los recursos forestales (maderables y no maderables). A partir de estas consideraciones previas, se abordó la reflexión en torno a las preguntas planteadas en las mesas.

*1.1. ¿Teniendo en cuenta los procesos de desarrollo forestal que se adelantan en la región, cuáles son las fortalezas que desde la dimensión económica se pueden identificar como variables impulsoras de desarrollo para el sector forestal desde lo local?*

- En el Quindío existe un proceso de zonificación de suelos desarrollado por CONIF.
- El fortalecimiento de la Cadena productiva de la guadua.
- El Acuerdo de Competitividad forestal.
- Las excelentes condiciones de infraestructura vial.
- El creciente reconocimiento como una “potencia” en fabricación de muebles.

---

<sup>1</sup> Moderador: Víctor Giraldo – Smurfit Cartón de Colombia  
Relator: Gabriel Beltrán - DNP

- El departamento del Tolima cuenta con una zonificación forestal y un Acuerdo de Competitividad.
- En Antioquia, los procesos forestales son fuertes (reforestación) y se destaca el actual proyecto de Familias Guardabosques
- En Caldas, existe un proceso de reforestación desde hace 30 años y se adelantan acciones orientadas a la generación de valor agregado. Reciben importantes recursos de cooperación internacional. Cuenta con la iniciativa de conformación de un SAD.
- Este departamento tiene un Acuerdo de Competitividad conformado por cuatro núcleos forestales y cuenta con proyectos forestales en marcha (con participación de entidades públicas y privadas).
- En Risaralda, los proyectos forestales han involucrado la activa participación de la comunidad; se trabaja sobre la recuperación de áreas degradadas y el fortalecimiento del Sistema Departamental de Áreas Naturales Protegidas.

A modo de conclusión parcial:

- Todavía existe bosque natural
- Existe mercado para productos forestales (muebles, pulpa, tableros, entre otros)
- El sector forestal es reconocido excepto en el Tolima (que tiene una marcada división entre aprovechar y proteger)
- Existen tres cadenas productivas en la Ecorregión
  - o Madera - muebles
  - o Madera – papel - sector editorial
  - o Cadena Productiva de la Guadua
- La Ecorregión del Eje Cafetero posee y demuestra liderazgo. Entre los retos está ¿cómo usarlo para sacar adelante el sector forestal?
- Se cuenta con entidades investigativas como CENICAFÉ
- Se cuenta con un importante talento humano local
- Se cuenta con la gestión académica de las Universidades presentes en la región

*1.2. ¿Cuáles son las principales situaciones que se deben manejar para fortalecer el sector forestal regional y las experiencias locales?*

- Falta acceso al bosque natural debido a disposiciones legales (veda)
- Las restricciones parecen fomentar el carácter ilegal de la actividad forestal.
- No existe un acercamiento entre academia y entidades tomadoras de decisiones
- Se plantean interrogantes sobre ¿cómo optimizar los recursos invertidos en diferentes proyectos?
- El Bosque natural no es muy manejado
- Falta propiciar la continuidad de procesos forestales
- Se requiere contar con financiamiento que permita dar continuidad a estos procesos forestales
- Se requiere mayor vinculación empresarial de comunidades en procesos forestales

- Necesidad de adaptar paquetes tecnológicos a condiciones propias de la región
- Falta fortalecer los ejercicios de cadenas productivas y un mayor reconocimiento. En esta vía, el Acuerdo de Competitividad debe operacionalizarse
- El acceso al CIF es muy complejo
- Es necesario generar proyectos forestales específicos que obedezcan a objetivos y visiones claras
- Es necesario definir qué es desarrollo forestal.
- Es necesario determinar y divulgar cuál es la legislación vigente
- Es necesario desarrollar bosques competitivos. La competitividad forestal está lejos de ser atractiva y requiere del análisis y ajustes por parte de las cadenas productivas
- Es necesario consolidar canales de comunicación adecuados para el flujo de información relacionada con instrumentos económicos
- Es necesario optimizar el apoyo de la cooperación internacional y de los programas nacionales en función de los ciclos productivos forestales (incluir “visión de cadena”)

*1.3. ¿Cuáles escenarios o instancias desempeñan un papel vital en las regiones para el estímulo y desarrollo forestal y cómo se deben fortalecer como mecanismos para una mayor participación social de los actores forestales regionales?*

- El actor regional debe asociarse con aquel que suministre flujo de fondos y que garanticen el desarrollo forestal
- Es necesario aclarar la contradicción que se presenta entre usos permitidos y usos prohibidos. Las actividades permitidas son “atacadas” y las que afectan de forma negativa el componente ambiental se desarrollan “tranquilamente”

*1.4. ¿A partir del análisis de las experiencias de manejo de bosques en los departamentos, qué procesos económicos se deben iniciar o fortalecer para estimar el sector forestal regional y su interlocución con las políticas nacionales?*

- Construir mecanismos que permitan el flujo adecuado de información
- Proporcionar un apoyo al proyecto de ley
- Fortalecer los procesos de “alianzas” entre los diferentes actores

**En la dimensión económica las conclusiones destacadas son:**

- Propiciar la continuidad de procesos forestales, mediante el fortalecimiento y mayor reconocimiento de las cadenas productivas, las cuales deben ser atractivas para la inversión;
- Operacionalizar el acuerdo de competitividad con financiamiento y la vinculación empresarial y de comunidades que permita dar continuidad a estos procesos;
- Generar proyectos forestales específicos que obedezcan a objetivos y a una visión clara de desarrollo forestal;



- Consolidar canales de comunicación adecuados para el flujo de información relacionada con instrumentos económicos;
- Optimizar el apoyo de la cooperación internacional y de los programas nacionales en función de los ciclos productivos forestales;
- Contar con estabilidad jurídica que favorezca la inversión a largo plazo.

## 2. MESA SOCIAL<sup>2</sup>

Luego de la presentación de cada uno de los participantes donde se manifestaron expectativas y objetivos de su participación en la mesa, se dio la lectura del documento: "Elementos comunes para la aproximación a una línea base en el sector forestal regional, preparado por la relatoría y moderación de la mesa".

Se presenta la metodología de trabajo y se entregan las preguntas orientadoras, para lo cual se organizaron cuatro grupos de trabajo que realizaron su respectiva discusión y presentaron al resto del grupo en plenaria donde se enriquece con los aportes de los demás integrantes.

Resultados del trabajo en subgrupos

*2.1. ¿Teniendo en cuenta los procesos de desarrollo forestal que se adelantan en la región, cuáles son las fortalezas que desde la dimensión social (organización, participación, mecanismos de interacción, inclusión y mejoramiento de condiciones de vida) se pueden identificar como variables impulsoras de desarrollo para el sector forestal desde lo local?*

- Consolidación de grupos
- Sentido de pertenencia
- Reconocimiento de valores culturales
- Conciliación de espacios para la participación
- Integración de estamentos comunitarios públicos y privados
- Pueblos indígenas apropiados de sus territorios y su identidad cultural

*2.2. ¿Cuáles son las principales situaciones que se deben mejorar para fortalecer el sector forestal regional y las experiencias locales?*

- Capacitación comunitaria
- Mayor demanda de apoyo institucional, aunque se reconoce el apoyo de algunas entidades
- Sensibilización de las autoridades locales

---

<sup>2</sup> Moderadora: Doralice Ortiz – Corporación Aldea Global  
Relator: Orlando Martínez Arenas – CRQ    Rubén Darío Guerrero - MAVDT

- Eliminación de la politización y de la burocracia en las entidades encargadas de la gestión
- Educar sobre los beneficios de los bosques y hacer ver los perjuicios cuando se destruyen, adelantarlo en otras zonas aprendiendo de las experiencias.
- Fortalecimiento de las comunidades locales, para que sean autogestionares
- Cambio de actitud intergeneracional, con expectativas de vida de las comunidades a largo plazo.
- Como incluir en los currículos educativos el tema de los bosques y los recursos naturales
- En términos productivos, buscar alternativas como incentivos para los pequeños productores y amarres a proyectos de seguridad alimentaria
- Fortalecimiento y empoderamiento a las organizaciones
- Facilitar el intercambio de experiencias entre comunidades y proyectos
- Romper celos institucionales entre entidades educativas y tecnológicas, socializar
- Instituciones requieren cambio de rol a ser más proactivas, no tan de control y pegadas a la ley y la letra.
- Reconocer a las organizaciones formales para la consulta y concertación, y mejorar los canales de comunicación – Mesa de concertación del sector social.
- Se requiere más innovación en lo social para fortalecer la debilidad desde las instituciones.
- Organización gremial
- Buscar frenos a la ilegalidad en los procesos de manejo forestal

**2.3. ¿A partir del análisis de las experiencias de manejo forestal locales y regionales, qué procesos sociales se deben iniciar o fortalecer para estimular el sector forestal regional y su interlocución con las políticas nacionales?**

Se identificó un elemento común en torno a la presencia de actores armados y las particularidades de los diferentes sectores – zonas dentro de la región. Los temas a mejorar se orientan a:

- Ordenación forestal
- Educación – Procesos educativos pertinentes
- Cambios de mentalidad de visiones cortoplacistas a procesos de más largo tiempo.
- Fortalecimiento organizacional de todos los grupos y su propia cultura
- Procesos socioempresariales
- Cambiar el rol de las autoridades ambientales a una función más educativa y de manejo de conflictos
- Autonomía de las comunidades en el control sobre el territorio
- Promover el mejoramiento de la calidad de vida
- Identificar mecanismos de divulgación y participación social

**2.4. ¿Cuáles escenarios o instancias desempeñan un papel vital en las regiones para el estímulo y desarrollo forestal y cómo se deben fortalecer como mecanismo para una mayor participación social de los actores forestales regionales?**



- Las comunidades son las poseedoras de los recursos como base de la propuesta
- En el ámbito de los municipios lo más inmediato son las Umatas y el cambio a Centros Provinciales se ve como una pérdida de apoyo para las comunidades
- Las Corporaciones Autónomas Regionales
- Los Planes de Ordenamiento Territorial
- Las ONG con su papel importante
- El sector privado con su papel importante en el apoyo a las comunidades

Los mecanismos que se proponen son:

- Reevaluar los mecanismos de participación de la comunidad. Realmente sí está participando la comunidad y se están divulgando los mecanismos?
- Se debe reevaluar la participación de las comunidades y su incidencia. Se cree que este foro es una forma de aportar y no es generalizado.
- Se fortalece a través de un marco legal. Se cree que éste es el papel de las comunidades en estos escenarios.
- Con divulgación masiva se puede aportar desde todos los sectores
- Mayor apoyo de los entes gubernamentales que no este sujeto al vaivén político
- Que la ley no sea lo principal desde las entidades, sino que se aborde desde un rol más educativo.
- Tener en cuenta las cadenas productivas y los acuerdos de competitividad, los cuales no están vinculando a los dueños del bosque
- Las instancias de las comunidades negras - comisiones consultivas- y de las comunidades indígenas- que ya tienen sus propias instancias- para relacionarse con las entidades y gobierno
- Se llama la atención sobre el aporte a los temas de participación social en la discusión sobre el Proyecto de ley.

**En la dimensión social las conclusiones corresponden a:**

- Fortalecer mecanismos de participación social enmarcados desde la ley y articulados en los espacios de planificación local, regional y nacional, reconociendo los derechos sobre los territorios y los recursos de las comunidades;
- Brindar mayor integralidad en la concepción de proyectos forestales, identificando mejoramientos de ingresos en el corto y mediano plazo, seguridad alimentaria, la generación de empleo y en general el mejoramiento en la calidad de vida;
- Conformar una mesa de concertación social o fortalecer la mesa regional forestal – eje cafetero- actual, ampliando la base de actores sociales con nuevos grupos comunitarios y ONG en la toma de decisiones;
- Promover espacios de intercambio de experiencias y resultados de los proyectos o iniciativas que adelantan las comunidades para evitar duplicidad de esfuerzos;
- Incluir en los currículos de educación básica, desde los proyectos educativos institucionales, la importancia de los bosques como generadores de bienes y



servicios y de posibilidades económicas para que en el largo plazo las comunidades cuenten con un recurso valorado y apropiado culturalmente.

### 3. MESA TECNICA AMBIENTAL<sup>3</sup>

**En la dimensión técnica ambiental las conclusiones de la mesa se orientan a:**

- Definir colectivamente el tipo de desarrollo forestal que se quiere alcanzar en el Eje Cafetero colombiano que aproveche las ventajas comparativas y competitivas que tiene la región y que considere la estructura de la propiedad y los sistemas productivos imperantes;
- Buscar un acercamiento entre universidades y empresas para resolver los problemas técnicos y tecnológicos del sector productivo, utilizando especialmente la investigación aplicada;
- Trabajar sobre las cadenas productivas con incentivos adecuados que propicien la generación de valor agregado;
- Acceder a información veraz y adecuada para poder tomar decisiones y orientar la planificación del sector;
- Fortalecer la estrategia de núcleos forestales productivos, como dinamizadores de desarrollo del sector, que puede llegar a ser exitosa si se complementa con instrumentos de fomento, paquetes tecnológicos, mercadeo y comercialización;
- Adaptar paquetes tecnológicos a las condiciones propias de la región;
- Propiciar alianzas entre productores, agentes financiadores, transformadores y comercializadores, que permitan generar economías de escala y adecuada integración en el mercado.

### 4. MESA INSTITUCIONAL<sup>4</sup>

En la actual coyuntura el país enfrenta diversos problemas que conviene destacar en esta reflexión<sup>5</sup>:

- Transición político institucional en la que predomina, notablemente, el achicamiento del Estado sin que, necesariamente, se consiga un adecuado

---

<sup>3</sup> Moderador: Rubén Darío Moreno – Carder  
Relator: Claudia Capera – GTZ

<sup>4</sup> Moderador: Oscar Arango – UTP  
Relator: José Ignacio Rojas – Corporación Aldea Global

<sup>5</sup> A partir del documento “Notas para una presentación del tema político institucional para el desarrollo forestal en la Ecorregión Eje Cafetero” realizado por el profesor Oscar Arango Gaviria, Coordinador Comité Técnico. Alma Mater. Armenia, abril 22 de 2005.



sustituto de las competencias y funciones. El proceso de privatización es notable, incluso en temas propiamente ambientales.

- La relación entre el desarrollo forestal y las posibilidades de disminuir el conflicto armado debe comandar gran parte de los propósitos. El escalonamiento de la violencia impide, sin duda, cualquier opción de sostenibilidad y de gobernabilidad real de los planes forestales.

El análisis de la institucionalidad, y con ella, de la gobernabilidad sobre los procesos forestales pasa por tener en cuenta, al menos, los siguientes componentes:

- *Plan Nacional Forestal*
- *Planes Forestales Departamentales*
- *Agenda para el desarrollo sostenible de la ecorregión eje cafetero.* En esta agenda el tema forestal es considerado como una línea esencial de trabajo para la construcción de región.
- *Agenda interna regional.* Ya existen las agendas departamentales y se ha tomado la decisión de formular la agenda interna regional.
- *Agenda de ciencia y tecnología.* Ya existen las departamentales y Alma Mater le ha propuesto a Colciencias la necesidad de formular una agenda regional de ciencia y tecnología en la cual los problemas de conocimiento y la transferencia de tecnología propios de desarrollo forestal deben tener efectivas respuestas).
- *Acuerdo de competitividad para el desarrollo forestal regional.* Ya existe el acuerdo para Caldas y en la Ecorregión Eje Cafetero se dispone de un acuerdo de competitividad para la guadua).
- *Planes forestales: nacional y departamentales.* ya se dispone de ellos en los departamentos que integran la Ecorregión y también en Antioquia.

El tema forestal es considerado como un asunto estratégico en el convenio intercorporativo para la Ecorregión Eje Cafetero y como tal hace parte integrante del plan de trabajo de las CAR para los años venideros.



TEMA	ACTORES Y PROCESOS
<b>INSTITUCIONAL</b>	Consejo Nacional Forestal; Consejo Regional Forestal; Convenio Intercorporativo; Incoder; Centros Provinciales de Gestión; Red de Universidades, Alma Mater; Productores Orgánicos: ONG; Federación de Cafeteros; Asociación de Cámaras de Comercio; Comité de Ecorregión; GTZ; FAO; Gobierno Nacional; CONIF; Alcaldías; Concejos; Cabildos Indígenas; Consejos de Comunidades Negras; PROCUENCA; SIRAP; Núcleos y Distritos Forestales; Reservas Naturales de la Sociedad Civil; Áreas para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión; Áreas de Reserva Forestal; Dependencias Especiales Forestales en las CAR.
<b>PLANEACIÓN</b>	DNP, MADR, MAVDT, MCIT, FAO, GTZ, Secretarías de Planeación, CAR.
<b>FINANCIACIÓN</b>	CIT; Tasa de aprovechamiento forestal; Fondo Nacional Forestal; Fondo Nacional del Agua; Fondo para la Acción Ambiental; INFIs; Presupuestos Locales y Departamentales; Sector Privado, Cooperación Internacional.
<b>DESARROLLO SOCIAL</b>	Cabildos Indígenas; Consejos de Comunidades Negras; ONG's Organizaciones de Productores; PROCUENCA; CARs; Comité de Cafeteros.
<b>EDUCACIÓN, CAPACITACION, ASISTENCIA TECNICA</b>	Alma Mater; SENA; Secretaria de Educación, Comités de Cafeteros; ONG's ; PROCUENCA.
<b>COMUNICACIÓN</b>	Responsables del tema en cada entidad estatal; medios de comunicación; ONG.
TEMA	ACTORES Y PROCESOS
<b>INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN</b>	MAVDT, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ; MICT; DNP; IICA; Centro de Investigaciones y Estudios en Biodiversidad y Recursos Genéticos; CIEBREG; CARs; Centro de Investigación en Biodiversidad y silvicultural Tropical Andina; Cenicafé; Cenpapel; Empresa Privada; Sistema Nacional de Información Forestal; Sistema de Información Regional; Plan Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Forestal; CONIF.
<b>LEGISLACIÓN</b>	Internacional; Proyectos de Ley Forestal y de Páramos; Ordenanzas y Acuerdos Municipales. Régimen de propiedad.

*Otros temas a considerar*

- Atribuciones y funciones de las entidades estatales. Caso relevante: el articulado que al respecto tiene el proyecto de ley forestal y con relación al MAVDT y al MADR.
- El Consejo Nacional Forestal debe tener sus contrapartes en las regiones. La mesa que ha venido trabajando el tema forestal en la ecorregión bien podría considerarse como el germen del futuro Consejo Regional Forestal y este evento debería aprobar una recomendación en este sentido.



- Se requiere igualmente, continuar avanzando en la formulación del Plan de desarrollo Forestal para la Ecorregión. Para este propósito al igual que para culminar la tarea de dotar a la Ecorregión de un Acuerdo de Competitividad para el Desarrollo Forestal, se debe oficiar a la FAO y a la GTZ solicitando su apoyo específico.
- Al momento de hacer solicitudes de financiación a la cooperación internacional, es claro que al proceso le va mejor si se definen recursos para proyectos de orden regional y ya no meramente local o departamental. Es necesario luchar para que la Ecorregión tenga aceptación como unidad territorial para proyectos de interés forestal.
- Además de la importancia que por si mismos tienen, el Acuerdo de Competitividad y el Plan Regional Forestal serán insumos básicos para fortalecer la formulación de una propuesta de documento CONPES y, a través de una clara definición de las relaciones Región-nación en materia forestal.
- Por último, debe hacerse un esfuerzo mucho mayor a fin de vincular más activamente las entidades territoriales, lo mismo que a las autoridades de las comunidades negras e indígenas a este proceso. Las alcaldías y consejos de comunidades negras deben considerarse actores con importantes roles a cumplir.

Por su parte, en la discusión adelantada en la mesa los principales aspectos a resaltar son:

- Es necesario articular escenarios de enlace regional para la promoción de la actividad forestal.
- Se requiere fortalecer la relación institución - empresa para una mayor participación del sector privado.
- Es necesario generar mayor confianza institucional.
- Se deben fortalecer los procesos de participación de las comunidades en todos los eslabones de la cadena.
- Ampliar los procesos de atención económica y técnica de las instituciones a las comunidades.
- Se debe avanzar en la unificación de criterios de intervención de las instituciones del orden nacional.
- Se deben fortalecer los mecanismos y rutas institucionales para la aplicación en las regiones, de modo que contribuya a una mayor autonomía y adaptación de procesos.
- En términos de instituciones se deben fortalecer los consejos regionales de competitividad forestal y su secretaria técnica, los consejos municipales de desarrollo rural y los centros provinciales de gestión agroempresarial.



**En la dimensión institucional las conclusiones corresponden a:**

- Diseñar e implementar mecanismos novedosos, por parte de los actores institucionales públicos vinculados al sector forestal, para que la participación social de los actores locales tenga real incidencia en la toma de decisiones sobre el futuro del sector y trascienda el actual nivel de información;
- Proponer a las instituciones del orden nacional mayor unificación de los criterios de intervención sectorial en las regiones, que mejoren los canales de comunicación región-nación y redunden en mayor eficiencia institucional en el marco de la descentralización;
- Continuar con la discusión regional de los procesos de integración forestal que permitan construcción de criterios y propuestas unificadas para una mejor interlocución con el gobierno nacional;
- Fortalecer y consolidar los escenarios regionales que avanzan en la construcción de pactos locales y acuerdos de competitividad para el sector forestal como espacios concretos de implementación de políticas;
- Avanzar en la articulación institucional y construcción de confianza entre actores públicos, empresariales, académicos y comunitarios como mecanismo social de fortalecimiento del sector forestal, que se traduzca en mayor cohesión de las cadenas productivas, agilidad institucional y crecimiento colectivo del sector.
- Incorporar la dimensión forestal en la formulación del documento conpes para la eco-región eje cafetero.